



(22) 17

9 мая 2015 г.

**Стратегические планы Европейской ассоциации местной демократии
2015/2018**

На пути вперед

**Граждане, сообщества, местные органы власти и
гражданское общество
работают вместе на благо демократии, развития и мира
в Европе и странах Соседства**

**Принято на Генеральной ассамблее
Подгорица, 9 мая 2015 г.**

СОДЕРЖАНИЕ



1. Введение: Почему мы этим занимаемся?
2. Подведение итогов: Анализ достижений предшествующей программы действий
3. Движущие силы: 5 целей на нашем пути
4. Развитие организации: повышение компетенций и расширение полномочий
5. Проекты
 - A. ALDA Европа
 - B. ALDA Сотрудничество
 - V1. Юго-Восточная Европа
 - V2. Восточное партнерство
 - V3. Средиземноморский регион
 - V4. Глобальные проекты
 - C. ALDA +
6. Годовой план



1. Введение: Почему мы этим занимаемся?

ALDA - Европейская ассоциация местной демократии - основанная на членстве организация, посвященная продвижению эффективного местного самоуправления, основанного на гражданском участии в процессах развития и функционирования местных органов власти. Развитие местной демократии дает стимул началу демократических процессов на местном уровне (появлению избираемых, представительных и автономных правительств) при активном участии сильного демократичного гражданского общества, способного представлять коллективные интересы граждан.

Мы убеждены, что местная демократия и местное самоуправление являются гарантами соблюдения прав человека, создания условий для мира, равенства и стабильного экономического и социального развития сообщества.

Интересы организации охватывают всю территорию Европейского союза, страны-кандидаты, а также страны Восточного и Южного партнерства. На всей этой обширной территории управление, основанное на сильных механизмах местного самоуправления, является фундаментом для построения общества, в котором мы могли бы жить, разделяя общие ценности.

Мы убеждены, что вышеупомянутые процессы лежат в основе подхода Европейского союза к проблемам эффективного управления, демократии, экономики и мира. Таким образом, наши политика и действия направлены на их продвижение.

Свой путь реализации трехгодичного плана действий ALDA начинает с мощного импульса, полученного благодаря нескольким ключевым проектам, которые могут оказать существенное влияние на всю нашу дальнейшую деятельность. В частности, необходимо упомянуть Операционный грант по программе "Европа для граждан"; программу "LADDER", направленную на обучение и повышение осведомленности развивающихся местных органов власти и общественных организаций; а также проект социальных изменений и восприятия молодежи "Horizon 2020".



2. Подведение итогов: Анализ достижений предшествующей программы действий

В этом году ALDA празднует 15-ю годовщину своей деятельности и готова поделиться богатым опытом работы. За этот довольно продолжительный период времени нам удалось обозначить свои сильные стороны и выявить проблемные места.

№1 - Объединенная сеть партнеров

За 15 лет деятельности ALDA смогла постепенно выстроить сложную сеть партнеров, включающую в себя до 180 членов из 35 стран мира, разделяющих ценности и миссию Ассоциации. На Европейском уровне ALDA остается одним из немногих примеров организации со смешанным типом членства. В список наших партнеров входят как местные и региональные органы власти и подчиненные им организации, так и организации гражданского общества и сети их партнеров, действующие на территории всей Европы и стран Соседства. Сеть партнеров ALDA расширяется с каждым годом, подчеркивая выгоду членства, проявляющуюся, в том числе, в виде многочисленных онлайн и офлайн мероприятий, организованных рабочими группами и доступных всем членам организации, а также в виде эффективного сотрудничества между представителями местных органов власти и гражданским обществом в расширенной Европе. На сегодняшний день сеть ALDA состоит из 179 членов (51% местных органов власти и подчиненных организаций, 49% организаций гражданского общества, а также небольшое число физических лиц).

На протяжении всех лет деятельности организации, сеть партнеров ALDA постоянно расширялась благодаря совместному участию в общих инициативах и проектах. Все инициативы основаны на поддержке со стороны членов организации, предлагающих свой опыт работы в наиболее сложных и актуальных областях (например, проблемы окружающей среды и социальные исследования). Совместные проекты подчеркивают важность сотрудничества и способствуют развитию и укреплению связей среди партнеров.

№2 - Организация совместной деятельности местных органов власти и гражданского общества

ALDA верит, что благодаря сотрудничеству между местными органами власти и организациями гражданского общества можно достичь самого главного – продвижения эффективного управления и стимулирования гражданского участия на местном уровне для сбалансированного и устойчивого развития. Вся наша деятельность направлена на укрепление сотрудничества между местными органами власти и общественными организациями в долгосрочном периоде, во



многим благодаря использованию многостороннего децентрализованного подхода с привлечением всех заинтересованных сторон. В частности, приверженность ALDA к децентрализованному подходу и успешная реализация проектов в рамках европейских программ, позволили Ассоциации внести существенный вклад в развитие отношений и взаимовыгодного сотрудничества между местными органами власти и общественными организациями, что способствовало повышению эффективности местного самоуправления и стимулированию активного гражданского участия.

№3 - Поддержка расширения ЕС

1^{ого} июля 2013 года мы все подняли бокалы в честь вступления Хорватии в Европейский союз. Это событие стало огромным достижением для страны, еще 20 лет назад находящейся в руинах войны. Но и не менее важным оно стало для ALDA и сети Агентств местной демократии (LDA). Работа, проделанная организацией на протяжении последних лет в Хорватии, была направлена на ускорение интеграции страны в ЕС. Деятельность ALDA и трех агентств местной демократии, расположенных в общине Бртонигла и городах Сисак и Осиек, внесла значительный вклад в построение доверительных отношений, развитие гражданского участия, продвижение европейских ценностей и укрепление местных органов власти в стране. На протяжении этих лет ALDA выполняла роль связующего звена между органами власти и общественными организациями в регионе, прорубая дорогу для вступления Хорватии в ЕС, а также оказывала поддержку другим странам-кандидатам, способствуя приведению их национальных стандартов в соответствие с европейским уровнем.

№4 - Поддержка дальнейшего расширения

Все проекты ALDA и LDA в странах-кандидатах всегда были направлены на повышение демократических, социальных и экономических стандартов стран перед их вступлением в Европейский союз. На сегодняшний день мы активно работаем в странах Юго-Восточной Европы, включая Македонию, Черногорию, Сербию и Турцию. Несмотря на снижение темпов расширения, ALDA и агентства местной демократии всегда работают на передовой, поддерживая стремление и желание стран Юго-Восточной Европы стать частью ЕС, а также продвигая дебаты на темы европейских ценностей и возможностей.

№5 - Лидер в сфере пост-конфликтного восстановления сообществ

ALDA и LDA принимали активное участие во всех процессах по послевоенному восстановлению на Западных Балканах, работая как на институциональном уровне, так и на уровне сообществ. В основе деятельности агентств местной демократии на протяжении вот уже более десяти лет лежит построение диалога между



местными органами власти и сбалансированным и уважающим интересы меньшинств гражданским обществом, полностью вовлеченным в процесс принятия решений. Благодаря участию в миротворческой деятельности и целевых проектах, граждане были вовлечены в процесс воссоединения, делая вклад в построение мира и местное развитие.

№6 - Расширяющаяся сеть LDA

Число Агентств местной демократии (с учетом Операционных партнеров) на сегодняшний день составляет 13 LDA, работающих на Западных Балканах и Южном Кавказе. ALDA работает над открытием трех новых LDA в Днепропетровске (Украина), Молдове и Тунисе. Методы, используемые ALDA и LDA, прошли проверку временем, а предложенные механизмы (вовлечение всех заинтересованных лиц и особое внимание на стабильность в долгосрочном периоде) в настоящее время развиваются и применяются во многих программах, в том числе в большинстве стран Соседства.

№7 - Акцент на "местном" уровне

Своей деятельностью ALDA подчеркивает важность работы на местном уровне для построения демократии и долгосрочного развития, содействуя предоставлению расширенных полномочий гражданам и местным сообществам, а также повышению уровня доверия между местными органами власти и организованным гражданским обществом. Вопросы местного развития и проблемы местных сообществ занимают не последнее место в процессе широкомасштабного планирования на национальном уровне. И в самом деле, благодаря деятельности ALDA, местные акторы осознали свою значимость и возможность играть роль настоящих инициаторов развития и стабильности.

№8 - Продвижение активного гражданства и борьба с популизмом в Европе

ALDA является одним из ключевых акторов в продвижении гражданского участия на уровне ЕС. Ассоциация принимает участие в структурном диалоге Европейской комиссии в рамках программы "Европа для граждан", а также играет важную роль в сетях и платформах, занимающихся вопросами Европейского гражданства. Наша деятельность направлена на развитие чувства принадлежности к единому европейскому сообществу, а также на борьбу с популизмом и евро-скептицизмом.

№9 – Продвижение идей гражданского участия и демократии в Восточной Европе



Имея за плечами многолетний опыт работы в Европе, ALDA открывает для себя новые горизонты в странах Восточного партнерства, содействуя развитию эффективного управления и гражданского участия, а также распространению идей евроинтеграции и децентрализации в шести странах Партнерства: Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Молдове и Украине. Наше возрастающее присутствие в регионе означает лишь одно – мы работаем не там, где легко, а там, где это необходимо. Начиная с 2004 года, совместные проекты ALDA и местных организаций – наших партнеров в Беларуси – являются уникальным примером международного сотрудничества по укреплению местной демократии и гражданского участия на территории страны.

В тесном сотрудничестве с фондом им. Льва Сапеги – одной из первых белорусских НПО, продвигающих идеи развития гражданского общества и местного самоуправления – мы организуем тренинги и предлагаем поддержку местному гражданскому обществу, способствуя развитию гражданского участия и сотрудничества с местными органами власти для решения проблем местного значения.

№10 - Продвижение местной демократии в Средиземноморском регионе

После событий так называемой Арабской весны, собранием членов ALDA было принято решение о расширении сферы деятельности Ассоциации с включением Евро-Средиземноморского региона. Долгое время Ассоциации приходилось работать в уникальных условиях, сложившихся на территории Балкан и Южного Кавказа. Несмотря на это, ALDA ведет работу по адаптации своих методов для их применения в рамках новых проектов в Тунисе, направленных на удовлетворение потребностей местных сообществ и поддержку местного развития и демократии.

№11 - Вовлечение молодежи

ALDA активно привлекает к совместной деятельности молодых людей из Европейского союза и стран Соседства. Многие проекты Ассоциации направлены на развитие их навыков и повышение компетентности в вопросах гражданского участия в жизни сообществ. Участие в подобных проектах позволяет молодым людям приобрести необходимый опыт работы для дальнейшего трудоустройства. В качестве примера можно привести волонтерские центры, открытые на базе агентств местной демократии в Хорватии и Сербии, а также молодежные центры во всех LDA.

№12 - Фокус на проблемах здравоохранения и окружающей среды

ALDA все чаще включает тему гражданского участия в свои проекты, направленные на решение проблем здравоохранения и защиты окружающей среды. Подобные



проекты могут повысить заинтересованность граждан в участии в жизни сообществ.

№13 - Развитие партнерства с заинтересованными сторонами – способ представить наши идеи и проекты

Список наших партнеров ежегодно пополняется, во многом благодаря увеличению масштабов деятельности, а также повышению уровня доверия к организации на протяжении всех лет активности. В то же время, наша агитационная деятельность, направленная на вовлечение граждан в процесс принятия решений по проблемам окружающей среды, ставит ALDA в ряды ключевых акторов, оперирующих на уровне ЕС и Совета Европы, а также на международном уровне. ALDA выступает посредником для сближения политических институтов с нашими партнерами, а также миллионами граждан и сообществ, представителями которых они являются в расширенной Европе.

№14 - Делимся накопленными знаниями и опытом

Мы верим, что накопление знаний играет ключевую роль в любом виде деятельности, однако для развития и наделяния полномочиями местных сообществ, необходимо поддержание постоянного диалога и обмена информацией. С этой целью ALDA предоставляет широкий спектр услуг для местных и региональных органов власти, общественных организаций и образовательных учреждений, в том числе организацию тренингов и мероприятий по наращиванию потенциала, предоставление технической поддержки и целевых консультаций на различную тематику, включая разработку и реализацию проектов, финансовое управление и аудит, институты ЕС, фонды и программы ЕС, гражданское участие (методы и техники), интерактивное обучение и неформальное образование молодежи, а также использование методов неформального образования для продвижения подхода снизу вверх.

Все наши услуги предоставляются в рамках формата ALDA + в строгом соответствии с конкретными требованиями вовлеченных партнеров.

№15 - Всегда смотрим в будущее, не забываем свои истоки, следуем динамике современности!

За годы активности ALDA значительно расширила свою изначальную миссию и сеть партнеров, а также увеличила географический масштаб деятельности, число проектов и офисов. Но мы никогда не забываем, благодаря чему появились и куда направляемся.



На протяжении 15 лет активной деятельности ALDA показывала результаты, превосходящие самые оптимистичные ожидания и прогнозы. Многие из тех, кто стоял у истоков организации, до сих пор находятся с ней в тесном сотрудничестве, выступая в роли постоянных членов, сотрудников и партнеров организации, или оказывая поддержку нашим проектам.

На этих страницах представлены ключевые достижения организации за первые 15 лет ее деятельности. Мы готовы оставаться признанными лидерами в продвижении местной демократии и гражданского участия, успешно преодолевая новые испытания совместно с нашими партнерами!

3. Движущие силы: 5 целей на нашем пути

ALDA – Европейская ассоциация местной демократии – с уверенностью смотрит в будущее, не сомневаясь, что в ближайшие три года вопросы местного самоуправления, местных органов власти и гражданского участия не исчезнут из повестки дня стран ЕС и Соседства.

Стратегические планы организации направлены на достижение следующих целей:

- 1. Оставаться сильной основанной на членстве организацией, вовлекающей местные органы власти и общественные организации в совместные проекты на всей территории ЕС и стран Соседства.**
- 2. Разрабатывать качественные проекты сотрудничества в странах ЕС и Соседства для сохранения мандата, позволяющего вносить существенный вклад в развитие сообществ.**
- 3. Развивать и укреплять сеть агентств местной демократии в странах Юго-Восточной Европы, Восточного партнерства и Средиземноморского региона, благодаря поддержке со стороны членов и партнеров организации.**
- 4. Сохранять авторитет и признание среди европейских и международных акторов, действующих в интересах развития местного самоуправления и гражданского участия.**
- 5. Разработать идеологическую концепцию, основанную на исследовательской и аналитической деятельности в сфере социальных изменений, связанных с развитием представительной демократии и гражданского участия на местном уровне.**
- 6. Постоянно наращивать политический вес организации и повышать видимость ее проектов.**

4. Развитие организации: повышение компетенций и расширение полномочий

4.1 Основанная на членстве организация

ALDA считает необходимым сохранять формат основанной на членстве организации и, следуя основной миссии организации, планирует провести количественные и качественные изменения формата своего членства:

- Улучшение качества предлагаемых услуг
- Вовлечение членов организации в совместную проектную и агитационную деятельность
- Развитие системы связей и предоставление условий для коммуникации среди членов организации
- Совместная деятельность в европейских и национальных институтах, направленная на продвижение значимости местного самоуправления
- Расширение сети партнеров до 200 членов из всех стран ЕС и Соседства с сохранением сбалансированного представительства общественных организаций и местных органов власти.

4.2 Развитие диалога с европейскими институтами и другими международными организациями (ООН, Совет Европы, Комитет регионов, ЕСЭК и др.) и улучшение позиционирования организации в рамках тематических и географических платформ ЕС.

ALDA представляет интересы неправительственных организаций и местных органов власти, занимающихся проблемами местного самоуправления. Организация принимает активное участие в дискуссиях и продвижении партнерских инициатив в рамках следующих платформ:

Институты ЕС

- Европейская комиссия: ALDA участвует в структурном диалоге в рамках программы "Европа для граждан", осуществляет сотрудничество с генеральным директором DG NEAR по продвижению проектов на Балканах, в странах Восточного партнерства и Средиземноморском регионе.

Международные организации

- Конгресс местных и региональных властей Совета Европы
- Конференция МНПО Совета Европы
- Программа развития ООН (ПРООН)

Европейские платформы

- CONCORD: Сотрудничество в рамках рабочей группы EPAN и Альянса гражданского общества, а также участие в работе организационного комитета Европейского года развития 2015 (EYD 2015)
- Форум гражданского общества Восточного партнерства (CSF EP): Участие в рабочей группе по реформам местного и государственного управления
- Комитет регионов (CoR): Участие в рамках Конференции региональных и местных властей Восточного партнерства (Corleap) и Комиссии CIVEX
- Международное европейское движение (EMI)
- Всемирный альянс гражданского участия (CIVICUS)
- Сеть граждан Центральной и Восточной Европы (CEE CN)
- Гражданское общество Европы (Civil Society Europe)
- Европа+ (Europe+)
- Европейское партнерство для демократии (EPD)
- Фонд памяти Анны Линд (Anna Lind Foundation)

4.3 Развитие системы управления

С целью оптимизации своей деятельности ALDA планирует провести качественные изменения в структуре своих институтов, а также пересмотреть механизмы работы Совета управления и Ассамблеи. Особое внимание будет уделяться деятельности рабочих групп и их участию в политике организации, а также повышению роли Консультативного комитета.

Развитие системы управления будет происходить с помощью использования механизмов оценки деятельности как на уровне ALDA, так и на уровне Агентств местной демократии. Кроме того, будет проводиться экспертный анализ внешних мировых процессов, затрагивающих интересы организации.

4.4 Организация работы сотрудников

Эффективная работа сотрудников – залог успешного развития ALDA. Деятельность организации находится в постоянной динамике благодаря высокому уровню компетенции сотрудников и быстрому реагированию на внешние воздействия.

Следующие предложения были высказаны для создания условий для эффективной работы команды:

- Пересмотреть внутренний регламент организации в соответствии с новыми требованиями



- Разработать новую систему оценивания с использованием механизмов поощрения сотрудников, наиболее активных в продвижении миссии и целей организации
- Предоставить сотрудникам необходимые условия для саморазвития
- Предоставить сотрудникам возможность лучше ознакомиться с деятельностью партнеров организации и Агентств местной демократии

4.5 Освещение деятельности и продвижение идей организации

Информация о проектах ALDA должна стать наиболее доступной и привлекательной, несмотря на то, что специфичность и широкий географический масштаб деятельности организации усложняют эту задачу. Мы планируем:

- Распространять информацию на разных языках, повышая ее целевую аудиторию и доступность
- Использовать обновленный веб-сайт, СМИ и другие механизмы распространения информации
- Активнее использовать видеоматериалы и социальные сети
- Способствовать созданию привлекательного образа организации
- Проводить новые мероприятия по привлечению внимания к деятельности организации на примере программ "Друзья ALDA" и "Волонтеры для демократии"
- Продолжать вовлекать в освещение деятельности организации отделы связи Совета управления, а также ее членов и партнеров.

4.6 Развитие отношений с Агентствами местной демократии

Ключевым элементом и основным преимуществом ALDA является ее сеть Агентств местной демократии (LDAs). Отношения с LDAs органичны и составляют основу наших проектов. ALDA стремится и дальше развивать эти отношения, привлекая новых партнеров для работы и организуя совместные проекты.

В частности, особое внимание будет уделено следующим направлениям:

1. Разработка устойчивой концепции для подготовки к открытию третьего поколения LDAs на Западных Балканах.
2. Развитие и укрепление сети LDAs в странах Восточного партнерства и Средиземноморского региона
3. Привлечение всех LDAs для совместного участия в проектах и инициативах ALDA
4. Развитие диалога и издание сборника лучших проектов



5. Создание новых инновационных подходов для развития партнерства и межотраслевого сотрудничества

4.7 Эффективное управление рисками

В условиях постоянного развития сети партнеров и увеличения бюджета необходимо использовать наиболее эффективные механизмы управления рисками. Уровень административной ответственности растет стремительными темпами и требует строгого контроля расходов и учета возможных осложнений. Мы планируем сосредоточить нашу деятельность на следующих направлениях:

1. Создание условий для финансового менеджмента и надзора
2. Обучение руководителей проектов основам и механизмам финансового контроля
3. Укрепление финансового отдела ALDA (количественно и качественно)
4. Мониторинг рисков в соответствии с предложенным Совету управления документом, в котором представлены возможные трудности и риски на пути развития организации, а также механизмы по их устранению

4.8 Общие ценности

В своих проектах ALDA не может не уделять внимание общечеловеческим ценностям, разделяемым также членами и партнерами организации. В частности, ALDA планирует включить в повестку дня следующие вопросы:

1. Проблемы гендерного равенства
2. Включение возрастного компонента и проблем пожилых людей
3. Привлечение волонтеров к деятельности организации и создание условий для их работы
4. Акцент на участии молодых активистов в проектах и программах ALDA в рамках решения проблемы занятости молодежи
5. Решение проблем охраны окружающей среды и поддержка «зеленого» сектора в проектах организации
6. Разработка проектов, направленных на развитие корпоративной ответственности в частном секторе

4.9 Организация работы ALDA

ALDA стоит на пути организационного развития, включая новые проекты в повестку дня, расширяя географический масштаб деятельности и привлекая новых партнеров к совместной работе. При разработке предыдущей Стратегической



программы было принято решение о разделении всей деятельности организации на три ключевые направления.

- a. ALDA Европа - Направление следует общей динамике внутреннего развития ЕС и включает в себя проекты, связанные с вопросом Европейского гражданства и чувства принадлежности к Европейскому сообществу.
- b. ALDA Сотрудничество - Направление включает в себя разработку проектов в странах Юго-Восточной Европы и политики Соседства, а также продвижение системы Агентств местной демократии в этих регионах
- c. ALDA + - Направление занимается вопросами технического обслуживания и предоставления дополнительных услуг

На текущем этапе основной задачей остается укрепление этих направлений и распространение информации о возможных сферах сотрудничества.

5. ПРОЕКТЫ

A. ALDA Европа



A1. Собирать, анализировать и синтезировать лучшие проекты, направленные на стимулирование гражданского участия и гражданской мобильности на местном уровне, а также распространять полученные данные среди членов организации

Деятельность ALDA направлена на привлечение внимания к проблемам представительной демократии и гражданского участия. В планах на период 2015-2018 предусмотрено продолжение сбора и анализа лучших проектов, направленных на продвижение гражданского участия и мобилизации на местном уровне. Основной целью мы обозначили распространение полученной информации среди членов организации посредством разработки направленных проектов с их участием. Мы будем активно продвигать вопросы гражданского участия во всех проектах, затрагивающих интересы граждан.

Особое внимание будет уделено повышению участия в общественной и политической жизни следующих групп граждан:

- Молодежь
- Женщины
- Люди с ограниченными возможностями
- Иммигранты
- Меньшинства

С географической точки зрения, деятельность ALDA будет направлена на урегулирование проблемы ограниченного участия жителей сельских регионов в проектах Европейского союза.

A2. Способствовать продвижению гражданского участия на местном уровне и поддержанию диалога между общественными организациями и местными органами власти

ALDA должна стать ориентиром в вопросах местного самоуправления как для своих партнеров, так и для европейских институтов и международных организаций. Организация будет предоставлять пространство для регулярного обмена опытом и представления результатов проектов по вопросам гражданского участия, а также продвигать на различных уровнях подход с привлечением всех заинтересованных лиц и способствовать построению диалога между местными органами власти и гражданским обществом.

ALDA будет стремиться участвовать во всех консультациях и дебатах на тему гражданского участия, способствуя продвижению основной миссии организации.

A3. Способствовать продвижению тематических проектов ALDA, направленных на экономическое развитие и решение социальных вопросов на местном уровне, решение проблемы занятости и политического участия молодежи, а также действия по защите окружающей среды.

Деятельность ALDA, направленная на развитие гражданского участия на местном уровне, будет развиваться с учетом тематических приоритетов членов организации.

На запланированный период 2015-2018 ключевые проекты будут направлены на экономическое развитие и решение социальных вопросов на местном уровне, решение проблемы занятости и политического участия молодежи, а также действия по защите окружающей среды. Каждое тематическое направление будет развиваться в соответствии со специализированной программой, отражающей основные приоритеты и планы действий.

Следующие приоритеты были определены для каждого направления:

Решение проблемы занятости и политического участия молодежи:

- Способствовать повышению осведомленности молодых людей о вопросах гражданства ЕС и связанных с ним правах
- Содействовать участию молодых людей в гражданской жизни своих сообществ
- Укреплять роль молодых европейцев в представительной демократии
- Поддерживать различные способы обучения принципам участия

- Делать вклад в решение вопроса молодежной безработицы и стимулировать безработных молодых людей быть более мобильными и активно участвовать в жизни общества
- Содействовать развитию у молодых людей качеств находчивости и креативности, повышению предпринимательских способностей и конкурентоспособности на рабочем рынке

Экономическое развитие и решение социальных вопросов на местном уровне:

- Делать вклад в решение проблем неравенства, бедности и безработицы, содействуя развитию гражданского участия и процессов коллективного принятия решений на местном уровне, а также укреплению местных сообществ.
- Продвигать социальные инновации и сотрудничество как инструменты решения проблемы безработицы и социальной интеграции уязвимых групп населения
- Продвигать идеи равенства, социальной сплоченности и активного гражданства

Действия по защите окружающей среды:

- Повышать осведомленность граждан о Европейской политике здравоохранения и защиты окружающей среды
- Способствовать продвижению гражданских инициатив, направленных на борьбу с загрязнением окружающей среды
- Способствовать сохранению разнообразия форм жизни и природных богатств на местном уровне посредством развития экологической культуры граждан (переработка бытовых отходов, сортировка мусора и т.д.)
- Повышать осведомленность граждан о возможном негативном воздействии продуктов личного потребления на окружающую среду (способствовать сокращению пищевых отходов, эффективному использованию биомассы и водных ресурсов)
- Продвигать использование новых партиципаторных подходов в сфере защиты окружающей среды
- Способствовать повышению участия граждан в городском планировании
- Продвигать здоровый образ жизни

А4. Поддержка и распространение идей Европейской интеграции и Европейского гражданства на местном уровне

Деятельность ALDA направлена на поддержку идей Европейской интеграции с использованием подхода снизу вверх. Необходимый набор инструментов, включая проведение совместных проектов с участием наших членов и партнеров, будет применяться для выполнения следующих приоритетных задач:

- Помогать гражданам ЕС понимать структуру Европейского союза, его историю и разнообразие
- Содействовать развитию концепции Европейского гражданства и созданию условий для прямого гражданского участия в демократических процессах на европейском уровне
- Повышать осведомленность граждан об истории и ценностях ЕС, а также о его проектах, направленных на продвижение мира и общечеловеческих ценностей и создание условий для благополучия граждан, стимулируя проведение дебатов и развивая необходимые сети партнерств
- Способствовать повышению гражданского участия в демократических процессах на европейском уровне, помогая гражданам научиться понимать политические процессы, протекающие в Европейском союзе, а также способствуя созданию условий для их участия в общественной и культурной жизни ЕС
- Помогать гражданам участвовать в процессах строительства единой Европы, организовывая встречи и дебаты на темы будущего Европы с участием представителей разных стран
- Укреплять чувство причастности к процессам, происходящим в рамках политики Европейского союза, способствуя реализации местных и международных проектов по вопросам гражданского участия на всех уровнях
- Делать вклад в развитие межкультурного диалога и повышение взаимопонимания
- Способствовать развитию международного сотрудничества и трансграничной коммуникации
- Делать вклад в развитие местной демократии, продвигая идеи децентрализации в странах ЕС и способствуя наделению граждан расширенными полномочиями
- Представлять интересы граждан, НПО, а также местных и региональных органов власти в институтах ЕС

А5 Европейская организация (участие в сетях и группах гражданского общества)

ALDA стремится постоянно повышать свою видимость, выступая в роли заинтересованного лица во всех международных и европейских сетях, занимающихся проблемами местного самоуправления при участии НПО и местных и региональных органов власти. Деятельность организации является наглядным примером успешного использования многостороннего подхода в вопросах продвижения гражданского участия на местном уровне. ALDA планирует укреплять свое представительство в Брюсселе, увеличивая свой вклад в формирование повестки дня в рамках следующих сетей:

- Участие в программе "Европа для граждан" и развитие структурного диалога с Европейской комиссией
- CONCORD - Участие в рабочей группе EPAN
- Представительство в Альянсе гражданского общества в рамках программы "Европейский год развития 2015"
- Форум гражданского общества Восточного партнерства (CSF EP): Участие в рабочей группе по реформам местного и государственного управления
- Международное европейское движение (EMI)
- Всемирный альянс гражданского участия (CIVICUS)
- Конференция МНПО Совета Европы
- Сеть граждан Центральной и Восточной Европы (CEE CN)
- Гражданское общество Европы (Civil Society Europe)
- Европа+ (Europe+)
- Европейское партнерство для демократии (EPD)

В. ALDA Сотрудничество



В1. Юго-Восточная Европа (SEE): Содействие социально-экономическому развитию и расширению ЕС с помощью системы местного самоуправления

Проекты ALDA в Юго-Восточной Европе будут осуществляться под руководством офиса ALDA в Скопье и координационного офиса в Суботице, сформированного на основе местного LDA.

Проекты ALDA, основанные на перспективе евроинтеграции стран Западных Балкан, направлены на продвижение принципов демократии, верховенства права, а также защиты прав человека и прав меньшинств в Юго-Восточной Европе и остаются одним из основных приоритетов политики организации, следующей в одном направлении с планами ЕС по использованию инструментов IPA II в период 2014-2020.

В1.1 Операционные партнеры в Хорватии

При поддержке трех LDA - наших операционных партнеров - мы планируем запустить специализированную программу, направленную на координирование деятельности всех LDA в странах Юго-Восточной Европы для участия в совместных проектах и продвижения целей и миссии организации. Более того, ALDA намерена активнее использовать опыт LDA в своих будущих проектах.

В1.2 LDA в других частях региона: программа третьего поколения

Развитие и поддержка LDA в регионе будет продолжаться благодаря привлечению новых партнеров и созданию новых совместных проектов. После завершения первой волны региональных проектов в послевоенный период, мы успешно реализовали вторую серию проектов, основанную на результатах саммита в Салониках 2003 года, предшествующего началу четвертого расширения ЕС. Мы планируем начать реализацию программы третьего

поколения LDA в странах Юго-Восточной Европы, основанную на процессе расширения ЕС и возможностях укрепления сотрудничества между местными органами власти и гражданским обществом. По окончании этого процесса, новое поколение LDA будет способствовать укреплению их роли независимых участников развития своих сообществ.

V1.3 Дальнейшее развитие региональных программ и разработка совместных проектов при координации ALDA Скопье

Представительство ALDA в Скопье, начинавшее свою деятельность в рамках программы децентрализованного сотрудничества между французским регионом Нижняя Нормандия и Македонией, в настоящее время все чаще опирается на собственные ресурсы. Сотрудники офиса активно работают над проектами по поддержке Агентств местной демократии и местных региональных партнеров организации. Офис ALDA в Скопье закладывает фундамент устойчивого сотрудничества между всеми LDA на Западных Балканах, начатого под руководством Суботицы. В дальнейшем мы планируем разработать развернутую стратегию развития, которая будет включать в себя работу в рамках предстоящей программы территориального сотрудничества, а также привлечение стран Юго-Восточной Европы к участию в проекте "I Teatini", реализуемого под руководством ALDA в рамках Европейского объединения с экономической целью (EEIG).

V1.4 Поддержка процессов децентрализации, эффективного управления и гражданского участия на местном и региональном уровнях в странах Юго-Восточной Европы.

ALDA стремится укреплять свою деятельность, направленную на поддержание процесса децентрализации в странах Юго-Восточной Европы. Предстоящее расширение ЕС требует максимально прозрачного процесса переговоров и активного участия местных акторов в разработке и проведении институциональных реформ и реформ законодательства. В то же время, сотрудничество между местными органами власти и гражданским обществом является основой прогресса на пути к интеграции.

ALDA оказывает поддержку процессу расширения ЕС в страны Юго-Восточной Европы, содействуя укреплению роли местных органов власти, помогая развитию элементов местного самоуправления и стимулируя процессы децентрализации, а также укрепляя сотрудничество с гражданским обществом. Деятельность ALDA в этой сфере направлена на разработку собственных инициатив, использование различных каналов и средств для создания необходимых сетей сотрудничества, а также привлечение соответствующих правительственных и неправительственных организаций. В частности, ALDA планирует и дальше делать вклад в укрепление роли местных органов власти в



политике развития. Эффективность такого подхода была неоднократно доказана и официально признана как на европейском, так и мировом уровне.

В1.5. Укрепление роли ALDA в программе территориального сотрудничества

Программы территориального сотрудничества открывают широкие перспективы получения поддержки со стороны ЕС для применения многостороннего подхода в процессах развития. Новый этап программы позволит нам активнее участвовать в процессах, происходящих как в странах ЕС и политики Соседства, так и в странах-кандидатах и странах трансграничного сотрудничества. Необходимо разработать подробный план действий для успешной реализации всех запланированных проектов.

V2. Восточное партнерство (ЕaP) - Поддержка демократического и социально-экономического развития стран Восточного партнерства путем укрепления системы местного самоуправления

V2.1. Развитие деятельности LDA в странах Южного Кавказа и создание координирующего элемента в регионе

Наращивание присутствия ALDA в странах Восточного партнерства остается одним из ключевых элементов повестки дня в обозримом будущем. Было принято решение укреплять сеть LDA на Южном Кавказе (в Армении и Грузии), создавая необходимые условия для их дальнейшего участия в развитии системы местного самоуправления, процессах децентрализации и стимулировании гражданского участия. Было высказано предложение о постоянном участии в проектах, направленных на развитие трансграничного сотрудничества. Что касается Азербайджана, было принято решение продолжать поддержку проектов на местном уровне и работу по поиску возможных стратегических партнеров в регионе.

V2.2. Развитие присутствия ALDA в Молдове и Украине с помощью открытия новых LDA, а также укрепление стратегического партнерства в Беларуси

В рамках этого направления предусмотрено открытие нового Агентства местной демократии на территории Украины (в Днепропетровске и, возможно, в других регионах страны), а также подготовка плацдарма для открытия LDA в Молдове. Деятельность ALDA в Беларуси будет направлена на разработку и реализацию проектов на местном уровне, а также на поиск новых стратегических партнеров.

As for Azerbaijan is concerned, it is proposed to support project activities at the local level and work for the identification of strategic partners.

V2.3. Разработка региональных программ и совместных проектов в странах Восточного партнерства и развитие координации в регионе

Разработка новых проектов и постоянное увеличение числа партнеров и членов организации предполагают создание единого координационного центра для ускорения мобилизации ресурсов и упрощения координирования (на примере координирующего центра в Юго-Восточной Европе, действующего на базе LDA Суботица в течение многих лет). Подробный план проекта будет разработан в ближайшем будущем.

V2.4. Содействие развитию местных органов власти, поддержка процессов децентрализации и укрепление гражданского участия на местном уровне

Опыт успешно реализованных проектов ALDA в странах Восточного партнерства может стать отправной точкой для поддержания процессов децентрализации и укрепления гражданского участия на местном уровне во всем регионе. Мы планируем начать разработку совместных проектов с участием членов и партнеров организации, которые будут способствовать созданию синергии с другими программами. Для привлечения возможных партнеров к совместной деятельности мы планируем разработать специализированную карту ключевых региональных акторов, а также список тем и вопросов для рассмотрения. Разрабатывая и координируя проекты, направленные на развитие, ALDA оказывает поддержку процессам децентрализации на местном уровне и делает вклад в признание и укрепление роли местных органов власти в странах Восточного партнерства. Мы организуем и проводим тренинги для всех заинтересованных сторон (местных органов власти, представителей гражданского общества, правительственных и неправительственных организаций), а также осуществляем мероприятия по расширению сети контактов и продвижению заявленных целей.

V2.5. Содействие сближению стран Восточного партнерства с Европейским союзом благодаря участию в совместных проектах, направленных на развитие местного самоуправления

Деятельность ALDA в сфере развития системы местного самоуправления и стимулирования гражданского участия на местном уровне будет осуществляться в рамках программ Восточного партнерства, Совета Европы и Европейского союза. Мы будем вести постоянный диалог с этими институтами, который будет способствовать успешной реализации проектов, проведению анализа и отстаиванию интересов организации

V3. ЕС в Средиземноморском регионе (MED) - Содействие демократическому, экономическому и социальному развитию в странах Средиземноморского региона с помощью укрепления системы местного самоуправления

V3.1. Расширение сети Агентств местной демократии в Тунисе, Алжире и Марокко

Среди основных задач ALDA на следующие три года было объявлено открытие нового LDA в Тунисе, и начало подготовки подобных инициатив в Марокко и Алжире. Запланированные проекты будут реализованы при поддержке международных организаций, а также членов и партнеров ALDA. Перспективная программа территориального сотрудничества при участии стран

Евро-средиземноморского партнерства будет поддержана реализацией проекта "I Teatini", возглавляемого ALDA в рамках Европейского объединения с экономической целью (EEIG).

V3.2 Разработка региональных программ и совместных проектов в Средиземноморском регионе

Мы планируем реализовывать новые проекты с использованием регионального подхода, открывая возможности для их дальнейшего развития на уровне трансграничного сотрудничества. При помощи полученных региональных контактов и связей ALDA планирует повышать свою видимость в Средиземноморском регионе.

V3.3 Поддержка местных органов власти, содействие процессам децентрализации и развития гражданского участия на местном уровне, а также определение регионального координирующего элемента

Разработка новых проектов и расширение числа партнеров и членов организации предполагает создание единого координационного центра для ускорения мобилизации ресурсов и упрощения координирования (на примере координирующего центра в Юго-Восточной Европе, действующего на базе LDA Суботица в течение многих лет). Подробный план проекта будет разработан в ближайшем будущем.

Часть проектов в рамках Средиземноморской стратегии была уже успешно реализована, но мы планируем продолжать свою деятельность, направленную на развитие сотрудничества между берегами Средиземного моря, поддержание роли местных органов власти и укрепление взаимодействия с гражданским обществом. В частности, ALDA планирует разрабатывать и координировать новые проекты, открывающие путь к установлению новых контактов и поддержанию процессов децентрализации в Средиземноморском регионе. Опыт и знания, накопленные ALDA за годы работы на Балканах и в странах Восточного партнерства, может быть адаптирован к новым реалиям и успешно использоваться в Средиземноморье.

V3.4 Содействие сближению стран Средиземноморского региона с Европейским союзом с помощью совместной деятельности, направленной на развитие системы местного самоуправления

Деятельность ALDA в сфере местного самоуправления и гражданского участия на местном уровне будет осуществляться в рамках программы для Средиземноморского региона совместно с ключевыми региональными партнерами. Мы будем вести постоянный диалог с этими институтами,



который будет способствовать успешной реализации проектов, проведению анализа и отстаиванию интересов организации

В4. ALDA и Агентства местной демократии: использование европейского опыта во всем мире

В4.1 Определение возможных путей продвижения наших проектов и поиск новых партнеров на мировом уровне

Несмотря на то, что деятельность ALDA в основном сосредоточена в странах Европейского союза и политики Соседства, мы допускаем участие организации в глобальных программах и процессах. В частности, ALDA стремится принимать участие в Программе развития ООН по инновационному территориальному сотрудничеству (UNDP Art). ALDA проявляет интерес к участию в экспериментальных проектах, предлагая обмениваться опытом и успешными инициативами. Ассоциация будет стараться учитывать интересы различных мировых акторов, заинтересованных в развитии местного самоуправления и гражданского общества.

В4.2 Участие ALDA и Агентств местной демократии в процессах, происходящих в Центральной Азии и России, а также в расширенном Средиземноморском регионе и на Ближнем Востоке

Укрепляя свою позицию в странах Средиземноморского региона и Восточного партнерства, ALDA не отрицает возможного участия в проектах в Центральной Азии и на Ближнем Востоке при поддержке наших членов и партнеров. Потенциальная деятельность Ассоциации в этих регионах будет направлена на развитие системы местного самоуправления.



C. ALDA +



Оказание технической поддержки и использование инновационных подходов к поиску источников финансирования будут активно практиковаться ALDA в ближайшие три года. Подобные виды деятельности позволят Ассоциации привлекать больше ресурсов в свои проекты, и тем самым повышать свою целевую аудиторию среди граждан.

C1. Проведение тренингов и семинаров

Специализированные модули по проведению тренингов и других мероприятий, направленных на повышение компетенций и осведомленности, будут разработаны и предложены нашим членам и партнерам. Тренинги будут затрагивать ключевые сферы интересов Ассоциации, включая программы и проекты ЕС, а также поддержание и развитие местных органов власти и организаций гражданского общества.

C2. Оказание технической поддержки в разработке и реализации проектов ЕС

ALDA развивает свою деятельность, направленную на предоставление своим членам и партнерам технической поддержки в разработке и реализации проектов .

C3. Экспертный потенциал сотрудников ALDA, Агентств местной демократии и партнеров Ассоциации

С целью повышения эффективности технической поддержки и оптимизации времени и средств ALDA планирует проводить мероприятия по повышению компетентности своих сотрудников, а также представителей Агентств местной демократии и партнеров, что будет способствовать созданию команды экспертов с опытом работы в различных сферах.



C4. Развитие перспектив сбора средств и инновационного финансирования

Поиск альтернативных источников финансирования станет важным элементом деятельности ALDA в ближайшие годы. Дополнительные ресурсы позволят привлекать новых заинтересованных лиц в совместные проекты. Значимость этого направления не вызывает сомнений и требует разработки детального плана действий.

Ассоциация планирует проводить развернутые кампании и мероприятия по сбору средств.

C5. Поддержка Европейского объединения с экономической целью (EEGI)

В настоящее время ALDA возглавляет программу Европейского объединения с экономической целью "I Teatini", позволяющую Ассоциации развивать территориальное сотрудничество в странах Средиземноморского региона и Юго-Восточной Европы. Необходимо внимательно изучать и укреплять это направление деятельности, открытое также для наших членов. Не исключена возможность участия EEGI в странах Восточного партнерства.