



Окончательный 21 декабря 2010 г.

## **К прогрессу местной демократии в Армении, Азербайджане и Грузии**

### **Заключения и выводы Кутаисской конференции 30 ноября – 1 декабря 2010 г.**

Конференция ассоциаций местных властей стран Южного Кавказа, состоявшаяся в г. Кутаиси, Грузия 30 ноября – 1 декабря 2010 г., была созвана по инициативе Конгресса местных и региональных властей Совета Европы и Ассоциации агентств местной демократии (ALDA) для обсуждения общих задач, стоящих перед ними на Южном Кавказе, содействия укреплению местной и региональной демократии и оказания поддержки Агентству местной демократии в Грузии (LDA Georgia). Данные действия прямо соотносятся с положениями Резолюции 272 (2008) «Последствия на местном уровне в зоне конфликта на Южном Кавказе: поддержка со стороны местных и региональных властей Европы», принятой Конгрессом. Указанная конференция последовала за конференцией, которая состоялась в Кутаиси в октябре 2009 г.

Конференция была организована при участии и содействии со стороны партнеров – в частности, Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, Ассоциации агентств местной демократии (ALDA), Агентства местной демократии в Грузии (LDA Georgia), Сети ассоциаций местных властей Юго-Восточной Европы (NALAS), а также различных национальных ассоциаций и неправительственных организаций из стран Южного Кавказа, которые присутствовали на конференции и приняли участие в состоявшихся в ее рамках дискуссиях. Агентство технической помощи Германии (GTZ) также оказало содействие организаторам конференции, обеспечив участие в ней дополнительных участников.

Конгресс подчеркивает важность укрепления местной демократии и призывает обеспечить эффективную координацию действий различных субъектов местной демократии, а также используемых ими инструментов. Конгресс приветствует руководящую роль партнеров – таких, как, например, Страсбург в отношении Кутаиси – в разработке целевых проектов по важнейшим вопросам, таким как: финансовые проблемы, участие молодежи, транспорт, здравоохранение, специализированные программы тренингов и т.д. Конгресс подчеркивает важность развития местной демократии и стремится к осуществлению дальнейших совместных действий в контексте последующих шагов, которые будут осуществлены после местных и региональных выборов.

В ходе конференции участники провели обзор мероприятий, осуществленных ими после состоявшейся в октябре 2009 г. конференции, в целях оценки степени развития местной демократии в Армении, Азербайджане и Грузии. Участники конференции пришли к следующим выводам:

**Конференция проводится при поддержке**



- 1. Национальные ассоциации, будучи представительными органами местных и региональных выборных органов власти, призваны, с одной стороны, играть ключевую роль в содействии децентрализации, а с другой стороны – содействовать реализации задач, поставленных их членами, и оказывать им поддержку в исполнении ими своих обязанностей перед гражданами с тем, чтобы более эффективно вовлекать их в работу в качестве местных партнеров.*
- 2. Национальные ассоциации местных властей из стран Южного Кавказа считают полезным обмен информацией и будут работать в будущем в рамках сотрудничества с ALDA и Конгрессом.*
- 3. Сеть ассоциаций местных властей Юго-Восточной Европы (NALAS) готова предоставить свой опыт и знания для развития и укрепления ассоциаций местных властей в странах Южного Кавказа.*
- 4. Участники конференции призывают правительства стран Южного Кавказа продолжить и далее курс реформ, направленных на усиление местного самоуправления и определить ключевые приоритеты для обеспечения целевой и учитывающей существующие потребности поддержки со стороны международного сообщества.*
- 5. Одно из направлений деятельности, которому следует оказывать содействие – это трансграничное сотрудничество между заинтересованными странами и мероприятия, осуществляемые в рамках Еврорегиона «Еврокавказ».*
- 6. Необходимо сосредоточить внимание на укреплении потенциала и организационно–технических возможностей выборных представителей и профессиональных ассоциаций; укреплении демократии на низовом уровне через более активное участие граждан и гражданского общества в общественной жизни на местах и обеспечении местных властей необходимыми ресурсами для выполнения поставленных перед ними задач. Необходимо работать совместно с Ассоциацией агентств местной демократии ALDA для осуществления конкретных мероприятий по укреплению потенциала в целях обеспечения более активного участия граждан, причем особое внимание следует уделить гендерным аспектам и необходимости обеспечения баланса в процессе принятия политических решений. Одним из инструментов, который может быть использован в этом контексте, является Кодекс передовой практики для содействия участию граждан в процессе принятия решений, разработанный в рамках проведенной под эгидой Совета Европы Конференции международных неправительственных организаций, а также Европейский кодекс поведения местных и региональных выборных представителей.*
- 7. Участие в Европейской неделе местной демократии 2011 г. обеспечит благоприятную возможность для обмена передовым практическим опытом развития местной демократии в регионе. Одним из возможных мероприятий в этой связи может стать празднование 5-летнего юбилея Агентства местной демократии в Грузии (LDA Georgia) в рамках конференция по вопросам местной демократии в Тбилиси.*

8. *Участие стран Южного Кавказа в Программе Европейского Союза «Восточное партнерство» обеспечивает дополнительные рамки для достижения общих целей в плане доступности ресурсов, необходимых для развития местной демократии.*
9. *Представители стран Южного Кавказа подтверждают важность выдвижения предложений и инициатив заинтересованных сторон на равной основе и с учетом своего опыта.*
10. *Важно обеспечить усиление роли Агентства местной демократии (LDA Georgia), учрежденного в Кутаиси, в процессах, осуществляемых в регионе, поскольку данное агентство является одним из ключевых институциональных субъектов, призванных содействовать продвижению местной демократии и сотрудничеству между местными органами власти и гражданским обществом в Грузии. Участники конференции подчеркивают важность дальнейшей работы по созданию агентств местной демократии в Армении и Азербайджане. Необходимо изучить вопрос о возможных формах функционирования агентств местной демократии в этих странах с тем, чтобы определить, какой формат работы обеспечит наиболее эффективный учет местных потребностей с особым упором на разработку и реализацию планов развития с участием местных представителей. В процессе работы по созданию новых агентств местной демократии в регионе важно обеспечить, чтобы их функции и деятельность дополняли бы деятельность других субъектов в тех регионах, где они будут функционировать.*