



Беларуская нацыянальная платформа

Форум грамадзянскай супольнасці  
УСХОДНЯГА ПАРТНЁРСТВА

Принято Конференцией Национальной платформы  
Форума гражданского общества Восточного партнерства  
28-29 ноября 2015

## ПОЗИЦИЯ

Беларусской национальной платформы  
Форума гражданского общества Восточного партнерства

### **“Об открытых возможностях европейско-беларусского сотрудничества”**

*Мы, участники Национальной платформы ФГО ВП, обращаемся к ответственным государственным органам Республики Беларусь, институтам Европейского Союза, странам-членам ЕС, заинтересованным международным организациям, а также организациям гражданского общества Беларуси в связи возможностями, которые открылись для расширения европейско-беларусского сотрудничества.*

#### **О новых возможностях**

Мы констатируем, что освобождение политических заключенных в Беларуси сняло с повестки дня один из самых принципиальных барьеров на пути улучшения беларусско-европейских отношений. В связи с этим, ЕС временно заморозил санкции против беларусских чиновников и других лиц, ответственных за политические репрессии против беларусских граждан и фальсификации выборов. Мы полагаем, что это решение открывает новые перспективы для позитивных изменений в Беларуси. Мы призываем все заинтересованные стороны со стороны беларусского гражданского общества, беларусских властей, политической оппозиции, институтов ЕС, стран-членов ЕС, организаций гражданского общества Европейского Союза и международных организаций приложить максимальные усилия, направленные на организацию конструктивного диалога по поводу реализации этих перспектив и возможностей.

#### **Об актуальной ситуации в Беларуси**

Вместе с тем, мы обращаем внимание на то, что принципиально ситуация с правами человека и уважением основных прав и свобод в Беларуси не изменилась к лучшему. Жертвы политического преследования властей по-прежнему не реабилитированы, а давление и репрессивные действия против активистов гражданского общества, СМИ и политических игроков не исчезли из практики, а всего лишь приняли другие, более скрытые и не прямые формы.

Как и ранее, в Беларуси продолжается практика политически мотивированного уголовного преследования. Остается в статусе обвиняемого Алесь Михалевич, кандидат на прошедших президентских выборах 2010 года, который вернулся в страну, продолжается следствие в отношении Ярослава Ульяненко, Максима Пекарского, Вадима Жеромского и Вячеслава Касинерова по делу о политических граффити, продолжается явно необоснованная высылка

известного общественного деятеля, правозащитницы Елены Тонкачевой. Не прервана практика нарушений свободы слова, свободы совести, свободы собраний, продолжается давление на независимые ассоциации, преследование правозащитников, активистов оппозиционных политических сил и гражданского общества.

Мы вынуждены констатировать отсутствие позитивных изменений в отношении государства к участию гражданского общества в процессе принятия важных для страны решений, особенно в вопросах, связанных с правами человека, реформами юстиции, системы управления, демократическими механизмами. Мы подчеркиваем, что реальные изменения в ситуации с правами человека должны быть связаны с конкретными действиями белорусских властей в отношении отмены базовых ограничений для гражданского общества, а именно:

- Отмена статьи 193-1 Уголовного кодекса, которая устанавливает уголовную ответственность за деятельность от имени незарегистрированных организаций;
- Упрощение процесса регистрации некоммерческих организаций, в том числе введение заявительного принципа их регистрации;
- Упрощение процесса регистрации иностранной безвозмездной помощи для некоммерческих организаций;
- Отмена ограничений на участие в мирных собраниях и на свободу выражения мнений.

Мы также вынуждены констатировать, что в настоящее время нет никаких гарантий того, что ситуация с правами человека не может измениться к худшему в любой момент, так как отсутствуют какие-либо механизмы уравнивания интересов власти и других общественно значимых институтов (бизнес, гражданское общество, церковь, СМИ). Именно создание подобного рода гарантий может быть одной из задач диалога о правах человека, который был заявлен как запущенный процесс между Беларусью и Европейским Союзом.

Мы позитивно относимся к присоединению Беларуси к Европейскому пространству высшего образования, однако подчеркиваем несоответствие системы высшего образования в Беларуси ценностям и нормам ЕПВО. Мы акцентируем внимание на необходимости не только реализации дорожной карты реформ высшего образования, но отмечаем отсутствие видимого прогресса в этой связи и потребности в независимом мониторинге выполнения Беларусью положений настоящей дорожной карты. Волна давления на независимые студенческие инициативы, имевшая место в ноябре 2015, является очень негативным знаком и еще раз подтверждает неготовность учреждений высшего образования к восприятию и уважению европейских академических ценностей.

Мы приветствуем долгожданное подписание Беларусью Конвенции ООН "О правах инвалидов" и надеемся на быстрый процесс ее ратификации и введения в систему законодательства Республики Беларусь. Мы также рассчитываем на то, что в соответствии с положениями настоящей Конвенции будут обеспечены механизмы независимого мониторинга выполнения указанных в ней условий, а также готовые силами организаций гражданского общества участвовать в создании и реализации данного механизма.

Мы с сожалением отмечаем, что за 25 лет существования независимой и суверенной Беларуси государство не предложило обществу стратегии создания и развития одного из основных институтов демократии - местного самоуправления.

Сегодня Беларусь - это единственная европейская страна, не подписавшая Европейскую Хартию местного самоуправления.

Мы ответственно заявляем, что существующая в Республике Беларусь система местного самоуправления не имеет возможности реализовать цели самоуправления и не позволяет местным органам в полной мере соответствовать понятию "самоуправление".

Для создания реального местного самоуправления организация и деятельность местных органов власти в Республике Беларусь должны быть подвергнуты системному реформированию на основании положений и принципов Европейской Хартии местного самоуправления.

Мы обеспокоены ситуацией затяжного системного экономического кризиса в Беларуси, которая проявляется, в том числе, в росте безработицы и уменьшении реальных доходов населения. Мы полагаем, что выход из этой ситуации возможен только через проведение структурных экономических реформ, развитие малого и среднего бизнеса, а также через развитие социального диалога между представителями государственных органов, нанимателей, профсоюзов и других организаций гражданского общества, в чем может быть оказана необходимая содействие со стороны Европейского союза и международных финансовых институтов. Мы констатируем, что действия белорусских властей в направлении экономического реформирования носят, в последнее время, более целенаправленный и конкретный характер, но все еще далеки от последовательных и масштабных экономических реформ.

Мы обеспокоены ситуацией региональной нестабильности и агрессией, которую продолжает Россия против Украины. Мы полагаем, что политика России угрожает интересам Беларуси и направлена на прямое и косвенное вовлечение Республики Беларусь в конфликт, который продолжается. Это проявляется в переговорах о создании новой военной базы России в Беларуси, а также в вовлечении Беларуси в различные формы торгово-экономического противостояния с Украиной и ЕС.

### **О конкретных перспективах и механизмах сотрудничества**

Рассматривая сотрудничество и диалог как единственно возможный путь решения ряда наиболее проблем и противоречий как внутри белорусского общества, так и в белорусско-европейских отношениях, мы продолжаем настаивать на уважении и введении в практику диалога ключевых принципов такого сотрудничества: транспарентности, гражданского контроля, равноправного участия организаций гражданского общества и других обязательных общественных партнеров в многостороннем диалоге.

Мы полагаем, что в настоящее время необходимо сосредоточить усилия на работе в конкретных тематических областях сотрудничества, в которых возможно достижение минимальных устойчивых изменений. Среди таких областей мы видим:

1) **Права человека.** Мы позитивно оцениваем возобновление диалога по правам человека между Беларусью и ЕС и рассчитываем на более активное вовлечение белорусских правозащитных организаций в процесс диалога. Мы также считаем целесообразной неотложную разработку дорожной карты реформ в области прав человека, предусматривающей достижение выполнимых и конкретных по времени результатов.

2) **Реформы в высшем образовании.** Мы настаиваем на необходимости реализации дорожной карты реформ высшего образования в Беларуси, принятой в качестве обязательств в процессе вступления страны в Болонский процесс. Мы также надеемся на полноценное включение представителей гражданского общества, а именно представителей Форума гражданского общества Восточного партнерства, в контрольную группу (expert committee) по реализации дорожной карты в рамках деятельности BFUG (Bologna Follow-up Group).

3) **Изменение климата.** Вопросы изменения климата и активного перехода к использованию возобновляемых источников энергии должны учитываться при разработке стратегий развития как на уровне всего государства, так и его регионов и каждого населенного пункта. Необходим детальный анализ возможностей по сокращению выбросов парниковых газов и эффективной адаптации к последствиям изменения климата для всего спектра социально-экономической жизни. Успешность выполнения стратегий и планов в этой сфере должны стать вопросом, который постоянно находится в сфере внимания белорусского государства. Участие общественности в вопросах, связанных с изменениями климата, должно быть обеспечено на адекватном уровне и отвечать положениям Орхусской конвенции и Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Общественность должна своевременно получать информацию о планах по разработке стратегий и других нормативно-правовых документов и иметь возможность участвовать в их обсуждении.

4) **Культура.** Мы призываем начать разработку общей концепции культурной политики в Республике Беларусь и, в частности, включить представления о культуре, содержащиеся в Европейской культурной конвенции, Всеобщей декларации о культурном разнообразии, Конвенции ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, в программные законодательные документы и внедрить их в практические формы реализации.

5) **Местное самоуправление.** Мы считаем принципиально важным присоединение Беларуси к Европейской Хартии местного самоуправления.

Мы призываем начать подготовку Концепции развития местного самоуправления в Республике Беларусь и разработку Программы ее реализации, базирующиеся на принципах и нормах Европейской Хартии (децентрализация власти, соблюдение принципа subsidiarity, фискальная децентрализация, закрепление в законодательстве понятия «сообщество», деbüroкратизация форм участия граждан в реализации местного самоуправления, открытость и гласность деятельности органов местного самоуправления и др.).

6) **Права людей с инвалидностью.** В сентябре 2015 г. Республика Беларусь подписала Конвенцию о правах инвалидов, что означает декларацию намерений выполнять принятые на себя международные обязательства по имплементации указанной Конвенции. Мы считаем критически важным начать процесс ратификации Конвенции в ближайшее время, включая вопрос подготовки Закона о ратификации в непосредственном взаимодействии с белорусскими организациями инвалидов. Мы рассчитываем на полноценное использование механизмов реализации и мониторинга реализации Конвенции, предусмотренных статьей 33 Конвенции о правах инвалидов. Мы обращаем внимание на то, что процесс имплементации должен быть не только делом организаций инвалидов, но стать общим делом всего гражданского общества и государства Беларуси.

7) **Гендерная политика.** Мы призываем включить представителей/ниц организаций-участников Белорусской национальной платформы в состав Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь. Мы считаем необходимым начать разработку и принятие в Беларуси Закона по гендерному равенству и пригласить к участию в процесс разработки представителей/ниц организаций гражданского общества. Мы также считаем необходимым приблизить измерение Индекса гендерного развития в Беларуси к европейским нормам и включить в него статистику по домашнему насилию и интерсекциональному неравенству.

8) **Социальный диалог.** В период социально-экономического кризиса еще более важным инструментом для согласования различных интересов социальных партнеров становится социальный диалог, правовая база и структуры которого в Беларуси требуют дальнейшего

развития. При этом нам нужно основываться на ценностях и основных нормативных документах Европейского Союза в области социального диалога, белорусскому правительству важно учитывать практику и структурное построение диалога, который ведет Европейская комиссия со своими социальными партнерами, в том числе с множеством организаций гражданского общества, которые представлены в Европейском экономическом и социальном комитете. Для обмена таким опытом требуется проведение в рамках программ ЕС мероприятий с участием белорусских государственных органов и общественных организаций, в том числе профессиональных медиаторов и конфликтологов. Мы призываем принять Законы "О социальном диалоге", "О саморегулируемых организациях", "Об объединениях работодателей", а также унифицировать законодательство по диалогу нанимателей и трудящихся с конвенциями Международной организации труда.

9) **Молодежная политика.** Мы считаем, что молодежным организациям гражданского общества, необходимо начать разработку дорожной карты по молодежной политике, которая будет способствовать консолидации действий независимых молодежных организаций Беларуси, органов белорусской власти и институтов ЕС.

Мы призываем начать разработку Программы для молодежи Восточной Европы в рамках инициативы Восточного партнерства. Мы рассматриваем белорусские независимые молодежные организации (в том числе и незарегистрированные) в качестве одного из главных стейкхолдеров в этом процессе. Мы также предлагаем открыть Молодежное окно Восточного партнерства в программе Erasmus +.

10) **Пенсионная политика.** Учитывая неблагоприятную демографическую ситуацию в Республике Беларусь, предлагаем срочно начать обсуждение изменений в пенсионную политику страны со всеми заинтересованными сторонами. Мы, также, настаиваем на присоединении к Мадридскому плану по старению 2002 г.

Мы подчеркиваем, что период новых возможностей сотрудничества может быть ограниченным во времени. Мы также не исключаем того, что действия белорусских властей могут привести к ухудшению ситуации с правами человека и новому закрытию ситуации. В связи с этим в очередной раз мы обращаем внимание на:

- Опасность сужения белорусско-европейского сотрудничества преимущественно к отношениям с белорусским властью и государственными структурами при отстранении гражданского общества от процесса диалога Беларуси и ЕС;
- Опасность подмены в процессе белорусско-европейского сотрудничества участия реальных организаций гражданского общества симулятивными государственно-общественными структурами (GoNGO).

Наблюдая за политическими колебаниями белорусско-европейских отношений на протяжении многих лет, мы вынуждены констатировать краткосрочность и неполную последовательность курса ЕС в отношении Беларуси. Этот факт актуализирует необходимость выработки и реализации Европейским Союзом долгосрочной и целеориентированной стратегии в отношении Беларуси, независимой от внезапных желаний и актуальных действий белорусских властей. Такая стратегия должна исходить не только из геополитических и экономических интересов, но и прежде всего из реальных ценностных постулатов демократии и прав человека.

Белорусская национальная платформа Форума гражданского общества Восточного партнерства объединяет более 70 организаций гражданского общества Беларуси.