

Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe

28th Session (16-18 March 1993)

Resolution 251 (1993)¹ on report on humanitarian action and aid to local democracy in former Yugoslavia

The Standing Conference,

1. Shocked and horrified by the war which is tearing the former Yugoslavia apart, and realising that the outrages committed by its perpetrators and the likelihood of its extension are placing the whole of Europe in peril;
2. Aware that the victims of this war number tens of thousands, and that some three million persons have been displaced or forced to take refugee status;
3. Considering it intolerable that in this day and age a deliberately targeted civilian population can be subjected with impunity to grave exactions including summary executions, torture, mass internment, deportation, harassment of ethnic minorities, hostage-taking and rape;
4. Backing the firm declarations of the Parliamentary Assembly and its condemnation of the massive and blatant violations of human rights, the perpetration of crimes against humanity and the odious policy of "ethnic cleansing";
5. Considering in particular that use of rape and enforced pregnancy as means of furthering the cause of "ethnic cleansing" must be severely condemned by international courts and the political leaders responsible prosecuted irrespective of rank or position;

1. Debated by the Standing Conference and adopted on 18 March 1993, 3rd sitting (see Doc. CPL (28) 9B, part I, draft Resolution presented by the Standing Committee, Rapporteur: Mr J Stadelmann)

Conférence permanente des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

28^e Session (16-18 mars 1993)

Résolution 251 (1993)¹ sur l'action humanitaire et l'aide à la démocratie locale dans l'ex-Yougoslavie

La Conférence Permanente,

1. Choquée et horrifiée par la guerre qui déchire l'ex-Yougoslavie et consciente que les valeurs bafouées par les responsables de cette guerre et les risques d'extension du conflit mettent en danger l'Europe entière;
2. Consciente que cette guerre a fait des dizaines de milliers de victimes et déplacé ou contraint à l'état de réfugiés quelque trois millions de personnes;
3. Estimant intolérable qu'aujourd'hui puissent être perpétrées en toute impunité des exactions graves à l'encontre de la population civile, prise délibérément comme cible, et notamment des exécutions sommaires, des tortures, l'internement massif de civils, des déportations, le harcèlement de minorités ethniques, les prises d'otages et les viols;
4. S'associant aux fermes déclarations de l'Assemblée Parlementaire et à sa condamnation des violations massives et flagrantes des droits de l'Homme, de la perpétration de crimes contre l'humanité et de l'odieuse politique de "purification ethnique";
5. Considérant en particulier que les viols et les grossesses forcées utilisées comme stratégie politique au service d'une politique de "purification ethnique" doivent être sévèrement condamnés par des tribunaux internationaux et les responsables politiques poursuivis, quel que soit leur rang ou position;

1. Discussion par la Conférence Permanente et adoption le 18 mars 1993, 3^e séance (voir Doc.CPL (28) 9B, partie I, projet de Résolution présenté par la Commission Permanente, Rapporteur: M. J Stadelmann)

6. Observing that the economic embargo decreed by the United Nations should not be applied to humanitarian aid, since it causes the victims to suffer even more than the perpetrators of the war;

7. Considering that the first priority today is to meet the humanitarian needs throughout the former Yugoslav territories and, where still possible, to uphold the democratic process and the preservation of the citizens' fundamental rights (for freedom and solidarity are not divisible between the peoples of Europe);

8. Aware that, even in areas still unaffected by the conflict, the situation is particularly tense from the standpoint of the cohabitation of different ethnic groups, and the working of local democracy, with regard to relations between the refugees present in excessive numbers and the local population, itself facing difficulties and hardship;

9. Noting from recent observations made on the spot by local and regional government delegations, that almost 90% of the refugees in the territories of the former Yugoslavia are living with host families in conditions of economic hardship and that their prolonged stay will render the situation explosive if substantial aid is not provided as a matter of urgency;

10. Protests against the policy of "ethnic cleansing" and the acts of terror that regularly accompany it;

11. Expresses total solidarity with all the women subjected to violence and rape.

12. Expresses general condemnation of the obstacles deliberately placed in the way of humanitarian aid, preventing its distribution, and declares that humanitarian aid must reach all the populations suffering from the war and all refugees wherever they are, in a manner that is both balanced and sustained;

13. Considers that the local and regional authorities, as essential links in the democratic chain, can do much to preserve peace and promote solidarity in the former Yugoslavia; for example, humanitarian aid apart, they can focus on measures aimed at upholding or restoring democratic procedures at grass-roots level, especially when they make for the assistance of a peaceful multi-ethnic society;

14. Emphasises the usefulness and the exemplary character of a number of initiatives, mentioned in Mr Stadelmann's report, which have been launched

6. Observant que l'embargo économique décidé par les Nations Unies ne devrait pas s'appliquer à l'aide humanitaire car il frappe les victimes plus encore que les responsables de la guerre;

7. Estimant aujourd'hui de première urgence de répondre aux besoins humanitaires rencontrés sur l'ensemble des anciens territoires yougoslaves et de soutenir, là où c'est encore possible, le processus démocratique et la sauvegarde des droits fondamentaux des citoyens, car la liberté et la solidarité ne sont pas divisibles entre les peuples d'Europe;

8. Consciente que la situation, même dans les zones encore épargnées par le conflit, est particulièrement fragile tant pour la cohabitation d'ethnies différentes et la démocratie locale qu'en ce qui concerne les relations entre les réfugiés trop nombreux et la population locale confrontée elle aussi à des difficultés et à des privations;

9. Constatant à la suite d'observations récentes faites sur place par des délégations de communes et de régions, que près de 90 % des réfugiés dans les territoires de l'ex-Yougoslavie sont accueillis dans les familles et que les conditions de privation économique et le prolongement de cet accueil tendent à rendre cette situation explosive si des aides urgentes et importantes ne sont pas apportées;

10. S'élève contre la politique de "purification ethnique" et les actes de terreur systématiques qui l'accompagnent;

11. Exprime sa profonde solidarité à toutes les femmes qui ont été soumises à la violence et au viol.

12. Condamne d'une manière générale les obstacles délibérés mis au passage et à la distribution de l'aide humanitaire, et affirme que l'aide humanitaire doit parvenir de manière équilibrée et suivie à toutes les populations victimes de la guerre et à tous les réfugiés où qu'ils se trouvent;

13. Considère que les collectivités locales et régionales, en tant que maillon essentiel de la démocratie, peuvent faire beaucoup pour l'exercice de la paix et des solidarités dans l'ex-Yougoslavie, notamment au-delà de l'aide humanitaire, en visant au maintien et à la restauration des procédures démocratiques au niveau le plus proche des citoyens, particulièrement lorsqu'elles permettent l'existence d'une société multi-ethnique pacifique;

14. Souligne l'intérêt exemplaire d'un certain nombre d'initiatives, citées dans le rapport de M. Stadelmann, prises par ou avec le concours actif des collectivités

by or with the active co-operation of the local and regional authorities in liaison with the non-governmental humanitarian organisations ;

15. Emphasises the great sense of commitment shown by the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (HCR) and the International Committee of the Red Cross (ICRC) who are placing their local infrastructures and networks at the disposal of humanitarian campaigns with major logistics requirements organised at the initiative of local or regional communities ;

16. Offers its support to the initiative taken by the Belgian and Swiss "Causes Communes" to set up a number of "Local Democracy Embassies" experimentally, whenever there is agreement between a local authority in one of the territories of the former Yugoslavia and a number of European local authorities who are prepared to keep a permanent staff on the spot for the purpose of :

- encouraging the start of the democratic process and of confidence-building measures between ethnic groups, in accordance with the scheme devised by the Council of Europe ;
- encouraging the development of unbiased and pluralistic information ;
- assembling eye-witness accounts and other information on the situation of the ethnic minorities ;
- receiving requests from refugees and displaced persons and taking stock of local resources and needs.

17. Instructs its Bureau and its Standing Committee to ensure continuation of the work of the select monitoring committee set up to co-ordinate the various initiatives taken at national level by associations or groupings of local and regional authorities that concord with the terms of this Resolution ;

18. Invites the Secretary General to give practical support to the CLRAE's action in co-ordinating the humanitarian aid of the local and regional authorities as well as the "Local Democracy Embassies" scheme ;

19. Invites the Committee of Ministers to launch an appeal to governments urging them to support the forms of aid mentioned in this Resolution and be particularly concerned to act in accordance with paragraphs 20, 21 and 22 below.

locales et régionales en collaboration avec des organisations humanitaires non gouvernementales ;

15. Souligne le grand engagement du Haut Comité des Nations Unies pour les Réfugiés (HCR) et du Comité International de la Croix-Rouge (CICR) qui mettent à disposition leurs infrastructures et leurs réseaux sur place pour les actions humanitaires organisées à l'initiative de collectivités locales ou régionales requérant une logistique importante ;

16. Donne son appui à l'initiative prise par "Causes Communes" Belgique et Suisse de créer, à titre expérimental, quelques "Ambassades pour la démocratie locale" en accord entre, d'une part, une commune située dans les territoires de l'ex-Yougoslavie, et, d'autre part, plusieurs communes d'Europe qui s'engageraient à maintenir sur place une permanence dans le but de :

- encourager le démarrage d'un processus démocratique et la mise en place de mesures de confiance entre ethnies, selon le projet du Conseil de l'Europe,
- encourager le développement d'une information impartiale et pluraliste,
- recueillir des témoignages et informations sur la situation des minorités ethniques,
- recueillir les demandes émanant des réfugiés et personnes déplacées et faire le bilan des ressources locales et des besoins.

17. Charge son Bureau et sa Commission Permanente de veiller à la poursuite des travaux du Comité restreint de "pilottage" mis sur pied pour assurer une coordination des différentes initiatives prises au niveau national par des associations ou des groupements de collectivités locales et régionales dans le sens de l'action visée par cette Résolution ;

18. Invite le Secrétaire Général à soutenir concrètement l'action de coordination de la CPLRE de l'aide humanitaire des collectivités locales et régionales, ainsi que le projet "Ambassades pour la démocratie locale" ;

19. Invite le Comité des Ministres à lancer un appel aux gouvernements pour qu'ils soutiennent les actions d'aide visées par cette Résolution et en particulier agissent dans le sens des paragraphes 20, 21 et 22 ci-dessous.

20. Appeals to the local, municipal and regional authorities of Europe :

- separately or within their associations, to step up their action in the struggle against extremist action, not least the ethnic cleansing campaign being waged in defiance of the humanist ideals that are fundamental to democracy and to the work of the Council of Europe ;
- to take action in solidarity with the towns or refugee centres of former Yugoslavia in accordance with the indications given by the monitoring committee convened at the initiative of the CLRAE Bureau ;
- to establish family-to-family links whereby a group of families shares the costs borne by the families in former Yugoslavia who take in refugees ;
- to organise forms of inter-school aid between schools or classes in Western Europe and schools or classes in the territories of the former Yugoslavia attended by large numbers of refugees ;

21. Appeals to the European governments :

- to agree to participate actively in the initiatives decided by the United Nations to restore peace in the territories of the former Yugoslavia ;
- to accord economic and humanitarian aid so that the refugees may be accommodated in areas close to those they have had to leave ;
- to show solidarity by extending a generous welcome to all refugees from former Yugoslavia who have been forced to flee their country ;

22. Appeals to the United Nations Organisation and its member governments ;

- to do all in their power to ensure that humanitarian aid reaches all the territories of the former Yugoslavia and that the embargo against the aggressors is not applied to the refugees from territories where the war is being fought ;
- to take measures to bring an end to the hostilities without delay.

20. En appelle aux communes, villes et régions d'Europe :

- afin qu'elles se mobilisent encore davantage individuellement ou dans le cadre de leurs associations pour le combat contre les actions extrémistes, notamment celles d'épuration ethnique développée au mépris des idéaux humanistes qui fondent l'essence même de la démocratie et du Conseil de l'Europe ;
- pour qu'elles développent une action de solidarité envers des villes ou des centres de réfugiés d'ex-Yougoslavie en suivant les indications fournies par le Comité de "pilotage" réuni à l'initiative du Bureau de la CPLRE ;
- pour qu'elles établissent des liaisons familles/familles dans lesquelles un groupe de familles participe aux frais d'accueil de ces réfugiés auprès des familles qui les accueillent dans l'ex-Yougoslavie ;
- pour qu'elles organisent des aides inter-écoles entre des classes ou écoles d'Europe occidentale et des classes ou écoles dans les territoires de l'ex-Yougoslavie ayant de nombreux écoliers réfugiés ;

21. En appelle aux gouvernements européens :

- pour qu'ils acceptent de participer activement aux initiatives décidées par les Nations Unies en vue de ramener la paix dans les territoires de l'ex-Yougoslavie,
- pour qu'ils octroient une aide économique et humanitaire, en vue de favoriser l'accueil et le maintien des réfugiés dans des territoires proches de ceux qu'ils ont dû quitter,
- pour qu'ils fassent preuve de solidarité en accueillant généreusement les réfugiés de l'ex-Yougoslavie qui sont contraints de fuir leur pays ;

22. En appelle aux Nations Unies et à ses gouvernements membres :

- pour que tout soit fait pour faciliter l'acheminement des aides humanitaires dans tous les territoires de l'ex-Yougoslavie et que l'embargo frappant les agresseurs ne s'applique pas aux réfugiés victimes de la guerre sur leurs territoires,
- pour qu'elles prennent sans délai des mesures capables de faire cesser les hostilités.

Congress of Local and Regional Authorities of Europe

2nd Session (Addendum)

Recommendation 15 (1995)¹ on the Local Democracy Embassies

The Congress of Local and Regional Authorities of Europe (CLRAE),

1. in view of the report on Local Democracy Embassies presented by Mrs Magdalena TOVORNIK, member of the CLRAE and President of the Monitoring Committee on Local Democracy Embassies;
2. recalling Resolutions 251 (1993) and 25 (1995), adopted by the Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe and the Congress of Local and Regional Authorities of Europe (CLRAE);
3. referring to the recent adhesion of the former Yugoslav Republic of Macedonia and to the applications for adhesion from Croatia and Bosnia-Herzegovina transmitted by the Committee of Ministers to the Parliamentary Assembly;
4. underlining the interest in actions undertaken in the previous three years by local and regional authorities in Europe, in particular via the programme for Local Democracy Embassies (LDEs) created in Maribor (Slovenia), Osijek (Croatia), Subotica (Serbia-Montenegro) and Tuzla (Bosnia-Herzegovina), in partnership with European towns and regions;
5. underlining that the proper functioning of local and regional democracy contributes, as of right, to the achievement of the concept of "democratic security", which was developed by the "Vienna Summit" of the Council of Europe and that the development of local and regional self-government is a factor in political stability;
6. recalling the willingness of certain European towns and regions to get involved in the

1. Discussion and adoption by the Standing Committee of the Congress on 21 November 1995 (see doc CG(2) 20, Part I Rec and appendix, draft Recommendation presented by Mrs M. Tovornik, Rapporteur).

Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

2^e Session (Addendum)

Recommandation 15 (1995)¹ sur les ambassades de la démocratie locale

Le Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe (CPLRE),

1. vu le rapport sur les ambassades de la démocratie locale présenté par M^{me} Magdalena TOVORNIK, membre du CPLRE et Présidente du Comité de Pilotage des ambassades de la démocratie locale;
2. rappelant les Résolutions 251 (1993) et 25 (1995) adoptées par la Conférence Permanente Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe et le Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe;
3. se référant à l'adhésion récente de l'Ex-République yougoslave de Macédoine et aux demandes d'adhésion de la Croatie et de la Bosnie-Herzégovine transmises par le Comité des Ministres à l'Assemblée Parlementaire;
4. soulignant l'intérêt des actions entreprises depuis trois ans par les collectivités territoriales d'Europe, notamment par le biais du programme des ambassades de la démocratie locale (ADL) créées à Maribor (Slovénie), Osijek (Croatie), Subotica (Serbie-Monténégro) et Tuzla (Bosnie-Herzégovine) en partenariat avec des villes et des régions européennes;
5. soulignant que le bon fonctionnement de la démocratie locale et régionale contribue, de plein droit, à la réalisation du concept de «sécurité démocratique» développé par le «Sommet de Vienne» du Conseil de l'Europe et que le développement de l'autonomie communale et régionale constitue un facteur de stabilité politique;
6. rappelant la volonté de certaines villes et régions d'Europe à s'impliquer dans le processus de

1. Discussion et adoption par la Commission Permanente du Congrès le 21 novembre 1995, (voir doc. CG (2) 20, Partie I Rec et annexe, projet de Recommandation présenté par M^{me} M. Tovornik, Rapporteur).

reconstruction process of villages, towns and regions who have suffered as a result of the Yugoslav wars of succession and in activities aiming at the development of local democracy and their willingness to propose technical and political assistance in the field of "local and regional engineering" ;

7. supporting Resolution 1066 (1995) of the Parliamentary Assembly on the situation in certain parts of the former Yugoslavia ;

8. recalling the willingness of the CLRAE to relay these appeals for international co-operation and for reconstruction activities, whose broad outlines appear as an appendix ;

*

9. proposes that the Committee of Ministers, from now on, makes use of the LDEs to observe local activities and to manage, supervise and implement, on a local level, activities which have the support of the Council of Europe, in order to benefit fully from the experience and knowledge acquired on the ground by these structures, which work in constant contact with the population and with local authorities ;

10. underlines the need to grant sufficient financial means and human resources for the implementation of the programmes which have been decided upon ;

11. **invites the Committee of Ministers** to commit financial means in order to render possible the action of European towns and regions in countries stemming from the former Yugoslavia, in order to allow in particular the LDEs to have resources for their functioning and in order to make possible the implementation of the reconstruction plan and, in particular :

A. For the Local Democracy Embassies :

- i. to make certain LDE projects eligible on Sub-Head IX (LODE) ;
- ii. to strengthen support for LDE activities coming under the programme "Confidence-Building Measures".

B. For the Reconstruction Plan :

- i. to include the Council of Europe in the efforts towards reconstruction to be undertaken in certain countries of the former Yugoslavia, including also the necessary logistical and human support for the coordination, for a period of two years, of the action of towns and regions, as laid out in paragraphs 14 to 18

reconstruction des villages, villes et régions ayant souffert des guerres de succession yougoslaves et dans les actions visant à développer la démocratie locale et à proposer une assistance technique et politique en matière d'ingénierie communale et régionale ;

7. appuyant la Résolution 1066 (1995) de l'Assemblée Parlementaire relative à la situation dans certaines parties de l'ex-Yougoslavie ;

8. rappelant la volonté du CPLRE de relayer ces appels à la coopération internationale et aux actions de reconstruction dont les lignes figurent en annexe ;

*

9. suggère au Comité des Ministres de s'appuyer dès à présent sur les ADL en tant que poste d'observation des activités locales et d'organe de gestion, d'encadrement et de mise en œuvre, au niveau local, des activités bénéficiant du soutien du Conseil de l'Europe afin de profiter de l'expérience et de la connaissance acquises sur le terrain par ces structures travaillant au contact permanent des populations et des autorités locales ;

10. souligne la nécessité d'accorder des moyens financiers suffisants pour mettre en œuvre les programmes décidés, y compris les ressources humaines ;

11. **invite le Comité des Ministres** à engager des moyens financiers afin de rendre possible l'action des villes et régions d'Europe dans les pays issus de l'ancienne Yougoslavie, de permettre notamment aux ADL de disposer de ressources permettant leur fonctionnement et de rendre possible la mise en œuvre du plan de reconstruction, et en particulier ;

A. Pour les ambassades de la démocratie locale :

- i. de rendre éligible certains projets des ADL au Titre IX (LODE) ;
- ii. de renforcer son soutien aux activités des ADL relevant du programme « Mesures de Confiance ».

B. Pour le plan de reconstruction :

- i. d'insérer le Conseil de l'Europe dans les efforts de reconstruction à entreprendre dans certains pays de l'ex-Yougoslavie, en y incluant également le soutien logistique et personnel nécessaire à la coordination, pour une période de deux ans, de l'action des villes et des régions telle qu'elle est décrite aux paragraphes 14

of Resolution 25 (1995) adopted by the CLRAE Standing Committee on 21 November 1995;

- ii. to ensure that the Council of Europe, for better efficiency and promotion of democratic values, proposes, at the level of international organizations, the possible setting-up of a High Commission responsible for co-ordinating the efforts towards reconstruction in certain countries of Former Yugoslavia.

Possible contribution by the

Congress of Local and Regional Authorities of Europe to reconstruction work in the countries of former Yugoslavia

The contribution of the Congress of Local and Regional Authorities of Europe (CLRAE) could cover four areas:

1. Legal assistance;
2. Training of local and regional elected representatives;
3. Support for associations of local and regional authorities;
4. Transfrontier co-operation.

These activities must, of course, take account of the conclusions of the reports on the state of local democracy and any other reliable sources of information so that they can be developed accordingly (see proposals under C) in each country of former Yugoslavia in line with its needs and expectations.

This does not rule out action being taken in support of material reconstruction in the countries of former Yugoslavia. The Bureau of the Congress will shortly be examining specific programmes which could be implemented here.

The above activities tie in with the approach proposed by the *International Management Group*, with which fruitful co-operation could be developed, especially since the economic disparities between individual regions – which have been exacerbated by the war – represent a significant obstacle to reconstruction efforts because of the heightened political tension they cause.

Activities would be organised under four headings:

1. Legal assistance

a. Political/institutional field

- monitoring of local elections;
- increasing awareness of the principles of the European Urban Charter;

à 18 de la Résolution 25 (1995) adoptée par la Commission Permanente du CPLRE le 21 novembre 1995;

- ii. de veiller à ce que le Conseil de l'Europe, dans une perspective d'efficacité et de promotion des valeurs démocratiques, préconise, au niveau des instances internationales, la mise en place éventuelle d'un Haut-Commissariat chargé de coordonner les efforts de reconstruction dans certains pays issus de l'ancienne Yougoslavie.

Contribution possible du

Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe à une action de reconstruction dans les pays de l'ex-Yougoslavie

La contribution du Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe (CPLRE) pourrait être répartie entre quatre domaines:

1. Assistance juridique;
2. Formation des élus locaux et régionaux;
3. Appui aux associations de pouvoirs locaux et régionaux;
4. Coopération transfrontalière.

Ce schéma devra bien entendu être mis en regard des conclusions des rapports sur l'état de la démocratie locale, et de toute autre source d'information fiable, pour être développé en conséquence (Voir quelques propositions au point C.) dans chaque pays de l'ex-Yougoslavie, en fonction de ses besoins et de ses attentes.

Il n'exclut pas le lancement d'actions en faveur de la reconstruction matérielle dans les pays de l'ex-Yougoslavie. A ce sujet, le Bureau du Congrès examinera prochainement les programmes spécifiques susceptibles d'être mis en œuvre.

Ce schéma s'inscrit dans le cadre de la démarche proposée par l'*International Management Group*, avec lequel une coopération pourrait s'engager avec profit, si l'on tient compte notamment du fait que les disparités économiques constatées entre différentes zones, exacerbées par la guerre, constituent un obstacle important au moment de la reconstruction en raison des tensions politiques vives qu'elles suscitent.

La mise en œuvre de ce schéma comportera quatre axes:

1. Assistance juridique

a. Domaine politico-institutionnel

- Missions d'observation des élections locales;
- Sensibilisation aux principes de la Charte Urbaine européenne;

- increasing awareness of the principles of the European Charter for Regional or Minority Languages.

b. *Socio-economic field*

- advice on municipal management;
- increasing awareness of the CLRAE text on citizen participation in local public life;
- increasing awareness of the CLRAE text on the participation of foreigners in public life at local level;
- increasing awareness of the situation of the Rom minority;
- integrating major cities in the CLRAE network of cities on provision for Gypsies;
- co-operation between local authorities at European level.

2. Training of local and regional authority staff

The following activities could be carried out through the CLRAE's **European network of training organisations for local and regional authorities (ENTO)**:

- seminar with the assistance of ENTO network experts;
- study visits by experts to west European countries;
- establishment of a network of training institutes for the local and regional authorities.

In addition, training seminars for the local authorities of the towns with local democracy embassies, to be organised in co-operation with the partner municipalities and regions, are already being planned.

3. Support for associations of local and regional authorities

Seminars, workshops and information campaigns should be used with a view to:

- increasing awareness of the principles of the European Charter of Local Self-Government;
- organising regional conferences;
- organising a conference with representatives of associations of local and regional authorities and of national associations from other European countries on the role of associations in relation to local and central government and co-operation with local authorities themselves.

4. Transfrontier co-operation

- Increasing awareness of the principles of the European Outline Convention on Transfrontier Co-operation;
- organisation of a seminar on transfrontier co-operation. The emphasis would have to be on co-operation with the other countries of the

- Sensibilisation aux principes de la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires.

b. *Domaine socio-économique*

- Conseil en gestion municipale;
- Sensibilisation au texte du CPLRE sur la participation des citoyens à la vie locale;
- Sensibilisation au texte du CPLRE sur l'intégration des étrangers à la vie locale;
- Sensibilisation à la situation de la minorité rom (tsigane);
- Intégration de grandes villes au réseau CPLRE pour l'accueil des Tziganes;
- Coopération entre collectivités locales au niveau européen.

2. Formation des personnels des collectivités locales et régionales

Les actions suivantes pourraient être menées par le biais du **Réseau européen des instituts de formation pour les collectivités territoriales (ENTO)** du CPLRE:

- Séminaire avec l'appui des experts du réseau ENTO;
- Séjours d'études d'experts dans les pays d'Europe occidentale;
- Mise sur pied d'un réseau d'instituts de formation pour les collectivités territoriales.

D'autre part, des séminaires de formation des pouvoirs locaux des villes accueillant des ADL, en collaboration avec les municipalités et les régions partenaires, sont d'ores et déjà en projet.

3. Appui aux associations de pouvoirs locaux et régionaux

Les actions suivantes devraient être entreprises par le biais de **séminaires, d'ateliers et de campagnes d'information**:

- Sensibilisation aux principes de la Charte européenne de l'autonomie locale;
- Organisation de conférences à caractère régional;
- Organisation d'une conférence en présence de représentants des associations de pouvoirs locaux et régionaux et d'associations nationales d'autres pays européens sur le thème du rôle des associations vis-à-vis des gouvernements local et central, ainsi que la coopération avec les collectivités locales elles-mêmes.

4. Coopération transfrontalière

- Sensibilisation aux principes de la Convention-cadre européenne sur la coopération transfrontalière;
- Organisation d'un séminaire sur la coopération transfrontalière. L'accent devrait être mis sur la coopération avec les autres pays issus de

former Yugoslav federation, as the new frontiers present the greatest difficulties in administrative terms.

Support for the work of the **local democracy embassies**¹ is essential to the implementation of such activities. To date, local democracy embassies have been set up in Osijek (Croatia), Tuzla (Bosnia-Herzegovina), Subotica (Serbia-Montenegro) and Maribor (Slovenia). Those in Sarajevo (Bosnia-Herzegovina), Brtonigla-Verteneglio and Sisak (Croatia) should soon also be operating, as should one in the former Yugoslav Republic of Macedonia.

1. *Local democracy embassies* are set up under agreements between individual towns on the territory of former Yugoslavia and partner municipalities in various European countries which undertake to run an office in the town concerned for the purpose of fostering, developing or maintaining democratic processes by means of confidence-building measures within individual communities and measures to foster trust between communities.

l'ex-Fédération yougoslave, puisque les nouvelles frontières s'avèrent les plus difficiles à gérer.

Dans la perspective de la mise en œuvre de telles actions, le soutien aux activités des **ambassades de la démocratie locale**¹ s'avère indispensable. A ce jour, des ADL fonctionnent à Osijek (Croatie), Tuzla (Bosnie-Herzégovine), Subotica (Serbie-Monténégro), ainsi que Maribor (Slovénie). Les ADL de Sarajevo (Bosnie-Herzégovine) de Brtonigla-Verteneglio, de Sisak (Croatie), ainsi qu'une ADL en ex-République yougoslave de Macédoine, devraient bientôt voir le jour.

1. Les *ambassades de la démocratie locale* résultent d'un accord entre d'une part une commune située sur le territoire de l'ex-Fédération de Yougoslavie et d'autre part plusieurs communes de différents pays d'Europe qui s'engagent à maintenir sur place une permanence dans le but d'encourager, de développer ou de préserver les processus démocratiques par la mise en place de mesures de confiance intra- et intercommunales.

Congress of Local and Regional Authorities of Europe

2nd Session (Addendum)

Resolution 25 (1995)¹ on the Local Democracy Embassies

The Congress of Local and Regional Authorities of Europe,

1. incensed by the events which have marked history over the last four years, since the dissolution of the former Yugoslavia;
2. recalling the initiative taken by the Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe, in its Resolution 251 (1993), to set up a programme of Local Democracy Embassies (LDEs);
3. recalling the strong mobilisation resulting from the Appeal to local and regional authorities in Europe for peace and solidarity, launched in November 1993;
4. underlining that the proper functioning of local and regional democracy contributes, as of right, to the achievement of the concept of "democratic security", a concept which was developed on the occasion of the "Vienna Summit" of the Council of Europe;
5. aware of the current difficulties which are hindering the development of local democracy and making difficult the normal functioning of municipal and regional structures in certain countries;
6. supporting Resolution 1066 (1995) of the Parliamentary Assembly on the situation in certain parts of the former Yugoslavia;
7. welcoming the efforts for peace which have been undertaken;
8. welcoming the action undertaken in the previous three years by local and regional authorities of Europe, in particular by those who are partners

1. Discussion and adoption by the Standing Committee of the Congress on 21 November 1995 (see doc CG(2) 20, Part I Res, draft Resolution presented by Mrs M. Tovornik, Rapporteur).

Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

2^e Session (Addendum)

Résolution 25 (1995)¹ sur les ambassades de la démocratie locale

Le Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe,

1. indigné par les événements qui ont marqué l'histoire à la suite de la dissolution de l'ancienne Yougoslavie durant ces quatre dernières années;
2. rappelant l'initiative prise par la Conférence Permanente des Pouvoirs Locaux et Régionaux dans sa Résolution 251 (1993) instituant le programme des ambassades de la démocratie locale (ADL);
3. rappelant la forte mobilisation suscitée par l'Appel pour la paix et la solidarité lancé en novembre 1993, auprès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe;
4. soulignant que le bon fonctionnement de la démocratie locale et régionale participe, de plein droit, à la réalisation du concept de «sécurité démocratique» développé lors le «Sommet de Vienne» du Conseil de l'Europe;
5. conscient des difficultés actuelles qui entravent le développement de la démocratie locale et rendent le fonctionnement normal des structures communales et régionales dans certains pays plus difficile;
6. appuyant la Résolution 1066 (1995) de l'Assemblée Parlementaire relative à la situation dans certaines parties de l'ex-Yougoslavie;
7. saluant les efforts de paix entrepris;
8. se félicitant des actions entreprises depuis trois ans par les collectivités locales et régionales de l'Europe, notamment les partenaires des ADL de

1. Discussion et adoption par la Commission Permanente du Congrès le 21 novembre 1995 (voir doc CG(2) 20, Partie I Res, projet de Résolution présenté par M^{me} M. Tovornik, Rapporteur).

of LDEs in Maribor (Slovenia), Osijek (Croatie), Subotica (Serbia-Montenegro) and Tuzla (Bosnia-Herzegovina);

9. supporting the appeal launched in Tuzla on 2 October 1995 on the occasion of the inauguration of the Local Democracy Embassy (see appended Final Declaration);

10. taking into account the report on Local Democracy Embassies, presented by Mrs Magdalena TOVORNIK, member of the CLRAE and President of the Monitoring Committee on Local Democracy Embassies;

*

11. emphasises the need to support the current process by giving economic and moral backing to the local and regional authorities affected by the war;

12. expresses its willingness to take part in the peace process and to contribute to the plan to reconstruct the countries and local and regional authorities which have been hit hard by the war by offering the mass of experience and the co-operation of local and regional authorities within the CLRAE;

13. recalls that reconstruction is not limited to material infrastructures, but also includes developing a living environment in which citizens must be able to participate in social, cultural and political life, in a free and democratic manner, and that in this field local and regional authorities have an essential role to play;

Invites European towns and regions henceforth to

14. become involved in the local democracy embassies' programme

- either by becoming a partner of a city hosting an LDE,
- or by financial support via the Special Account which has been opened in that respect

and to appoint a politician responsible for following up these projects;

15. commit themselves actively to the reconstruction process and to continue their efforts to this end;

16. make their contribution in the field of "territorial engineering" by taking part in international co-operation programmes for assistance and training of local and regional staff;

17. give their patronage to the reconstruction of towns in this part of Europe. With this in mind, the

Maribor (Slovénie), Osijek (Croatie), Subotica (Serbie-Monténégro) et Tuzla (Bosnie-Herzégovine);

9. appuyant l'appel lancé à Tuzla le 2 octobre 1995 à l'occasion de l'inauguration de l'ambassade de la démocratie locale (voir la déclaration finale jointe en annexe);

10. compte tenu du rapport sur les ambassades de la démocratie locale, présenté par M^{me} Magdalena TOVORNIK, membre du CPLRE et Présidente du Comité de Pilotage des ambassades de la démocratie locale;

*

11. souligne la nécessité de soutenir l'actuel processus en apportant un soutien économique et moral aux collectivités locales affectées par la guerre;

12. exprime sa volonté de prendre part au processus de paix et de contribuer au plan de reconstruction des pays et collectivités territoriales frappés durement par la guerre en proposant l'expérience acquise et la coopération des collectivités territoriales au sein du CPLRE;

13. rappelle que la reconstruction ne se limite pas aux infrastructures matérielles, mais consiste également à développer un cadre de vie dans lequel les citoyens doivent pouvoir participer à la vie sociale, culturelle et politique, de manière libre et démocratique, et que dans ce domaine les pouvoirs locaux et régionaux ont un rôle essentiel à jouer;

Invite dès lors les villes et régions d'Europe

14. à s'associer au programme des ambassades de la démocratie locale

- soit en devenant partenaire d'une ville hôte d'une ADL,
- soit en apportant un soutien financier au compte spécial ouvert à cet effet

et à désigner un responsable politique pour suivre ces projets;

15. à s'engager activement dans le processus de reconstruction ou à poursuivre leurs efforts dans ce sens;

16. à apporter leur contribution en matière d'ingénierie territoriale en prenant part à des programmes de coopération internationale pour l'assistance et la formation du personnel communal;

17. à parrainer la reconstruction des villes de cette partie de l'Europe. Dans cette perspective, l'aide

help of European local and regional authorities would be sought for all undertakings coming under the concept of "territorial engineering", in particular for the reconstruction of municipal buildings such as town halls, schools and their kitting out, and for certain infrastructures such as public transport. Given the magnitude of the destruction it has suffered, Bosnia-Herzegovina should benefit first from such measures;

18. support programmes of aid and assistance initiated by NGOs;

*

19. reiterates its support for the mission carried out by the existing LDEs of coordinating local and regional solidarity and co-operation initiatives and underlines the role played by them and the role which they could play in possible future locations, as part of a reconstruction plan;

20. underlines the need to organise, in the near future, awareness-raising programmes for local and regional authorities via the launching of a new appeal and other media activities;

21. thus proposes organising, on the occasion of the next Session, a Round Table on the themes of: the contribution of local and regional authorities to the peace process; to reconstruction and to the role of international co-operation with a view to re-establishing the proper functioning of local and regional democracy;

22. invites the Monitoring Committee to continue its work and to intensify it, by strengthening the action of LDEs and by putting into concrete form as soon as possible the projects to create LDEs, in particular in Sarajevo, Brtonigla-Verteneglio, Ohrid/Struga/Pogradec, Mostar and Sisak, by making full use of the partnerships proposed;

23. decides to renew the mandate of the Monitoring Committee for the next two years under the title "Monitoring Committee for Local Democracy Embassies", as agreed by the Congress Bureau on 3 July 1995 giving it the possibility to create new LDEs outside the former Yugoslavia in appropriate towns and regions where an activity towards the reinforcement of democratic security could be foreseen.

des collectivités territoriales d'Europe serait sollicitée pour toute entreprise relevant de «l'ingénierie territoriale», en particulier pour la reconstruction des bâtiments municipaux tels que les mairies, les écoles, et de leurs équipements, certaines infrastructures, ainsi que les transports publics. En raison de l'ampleur des destructions qu'elle a subies, la Bosnie-Herzégovine devrait bénéficier en priorité de telles mesures;

18. à soutenir les programmes d'aide et d'assistance initiés par les ONG;

*

19. réitère son soutien à la mission de coordination des initiatives locales et régionales de solidarité et de coopération menée par les ADL existantes et souligne le rôle qu'elles jouent et qu'elles pourraient jouer là où elles seraient créées dans un plan de reconstruction;

20. souligne la nécessité d'organiser dans un proche avenir des opérations de sensibilisation des collectivités locales et régionales par le biais du lancement d'un nouvel appel et d'autres actions médiatiques;

21. se propose ainsi d'organiser lors de sa prochaine Session une Table Ronde sur les thèmes de la contribution des pouvoirs locaux et régionaux au processus de paix et de reconstruction et du rôle de la coopération internationale dans une perspective de rétablissement du bon fonctionnement de la démocratie locale et régionale;

22. invite le Comité de Pilotage à poursuivre son travail et à l'intensifier en renforçant l'action des ADL existantes et en concrétisant au plus vite les projets d'ADL, et notamment ceux de Sarajevo, Brtonigla-Verteneglio, Ohrid/Struga/Pogradec, Mostar et Sisak, en s'appuyant sur les partenariats proposés;

23. décide de reconduire le mandat du Comité de Pilotage pour les deux prochaines années avec la dénomination «Comité de Pilotage des ambassades de la démocratie locale» telle qu'elle a été acceptée par le Bureau du Congrès le 3 juillet 1995 en lui donnant la possibilité de créer des ADL en dehors des frontières de l'ex-Yougoslavie dans des villes et régions appropriées où une action est à envisager pour renforcer la sécurité démocratique.

APPENDIX

Tuzla, 2nd of October 1995

Conference

Searching for a pacific solution to the war in Bosnia and Herzegovina : the role of local communities, the function of local democracy embassy

FINAL STATEMENT

We, the participants of the Conference "Searching for a pacific solution to the war in Bosnia and Herzegovina: the role of local communities the function of local democracy embassies" are here for the opening of a local democracy embassy in Tuzla and want to work for a peaceful solution to the war in Bosnia and Herzegovina. What we can assert is that a durable peace is only possible if the different communities in the region agree to live together whether in a state or several states or in other geopolitical formations. However, the decision on the institutional future of Bosnia will have to be in the hand of the Bosnian people.

The precondition for living together is progress towards the construction of a democratic political culture, multi-ethnic tolerance, and openness to the outside world. A strategy for peace has to aim at building "normality" and confidence, at the reconstruction of different spheres of modern existence in such a way as to encourage the evolution of democratic processes in this part of Europe. Therefore it is necessary to promote the respect of human rights as well as the rights of the minorities and to secure a legal and social framework for the return of refugees and displaced persons. Moreover war criminals should be indicted on an individual basis and should not take part in the peace negotiation. For a successful achievement of such process, the integration of a multi-cultural Bosnia and Herzegovina within European structures such as the Council of Europe is required. Beside the respect and promotion of a democratic principles, social and economic improvements must accompany the peace process.

Peace process also needs to be implemented on a local level as local democracy is an instrument to guarantee a reconstruction of social relations. In order to create the preconditions for the development of local democracy, we promote the idea of open cities and unified local communities in Bosnia and Herzegovina, as the basis of the unity of differences. Therefore we strongly support the idea of unified Mostar, Sarajevo and other Bosnian cities.

Local democracy embassies have the aim of creating dynamic links between European cities through the exchange of ideas, information and human resources, supporting and encouraging all forms of cooperation between municipalities, NGOs, associations and groups

ANNEXE

Tuzla, le 2 octobre 1995

Conférence

A la recherche d'une solution pacifique de la guerre en Bosnie-Herzégovine : le rôle des collectivités locales, la fonction des ambassades de la démocratie locale

DÉCLARATION FINALE

Nous, les participants à la conférence «A la recherche d'une solution pacifique de la guerre en Bosnie-Herzégovine : le rôle des collectivités locales, la fonction des ambassades de la démocratie locale» sommes ici pour l'ouverture de l'ambassade de la démocratie locale de Tuzla et voulons travailler à une solution pacifique du conflit en Bosnie-Herzégovine. Ce que nous pouvons affirmer est qu'une paix durable ne pourra être réalisée que si les différentes communautés de la région s'accordent pour vivre ensemble, que ce soit dans un ou plusieurs Etats ou dans une autre structure géopolitique. Toutefois, les décisions concernant le futur institutionnel de la Bosnie-Herzégovine devront être du ressort du peuple bosniaque.

La condition *sine qua non* pour vivre ensemble est le progrès vers la construction d'une culture politique démocratique, la tolérance multiethnique, et l'ouverture vers le monde extérieur. Une stratégie pour la paix doit viser à établir la «normalité» et la confiance, à encourager l'évolution d'un processus démocratique dans cette partie de l'Europe. C'est pourquoi il est nécessaire de promouvoir le respect des Droits de l'homme aussi bien que des minorités et à renforcer la structure légale et sociale pour permettre le retour des réfugiés et des personnes déplacées. Par ailleurs, les criminels de guerre doivent être jugés sur une base individuelle et ne devront pas prendre part aux négociations de paix. Le bon déroulement de ce processus exigera l'intégration d'une Bosnie-Herzégovine multiculturelle dans les structures européennes telles que le Conseil de l'Europe. Outre le respect et la promotion des principes démocratiques, des améliorations sociales et économiques devront accompagner le processus de paix.

Le processus de paix demande aussi à être mis en œuvre au niveau local étant donné que la démocratie locale est un instrument garantissant la reconstitution des relations sociales. Afin de créer ces conditions de développement de la démocratie locale, nous promovons l'idée de villes ouvertes et de communautés locales unifiées en Bosnie-Herzégovine comme base de l'unité des différences. C'est pourquoi nous soutenons fortement l'idée de Mostar, Sarajevo et d'autres villes bosniaques unifiées.

Les ambassades de la démocratie locale ont pour but de créer des liens dynamiques entre les villes par le biais d'échanges d'idées, d'informations et de ressources humaines, soutenant et encourageant toutes les formes de coopération entre les municipalités, les ONG, les

of citizens. This allows a support and a strengthening of local initiatives including, among others, promotion of human rights, microeconomic initiatives, NGO activities, full involvement of citizens and civic associations in material, social, cultural and psychological reconstruction, offering them space for dialogue and reflexion.

The opening of a local democracy embassy in Tuzla can be a concrete instrument in this context and it represents a result coming out of the working seminar "Local democracy in Bosnia and Herzegovina and Europe", held here in November 1994. This embassy is promoted by a group of European cities and NGOs coordinated by the Municipality of Bologna and is supported by the Congress of Local and Regional Authorities of Europe of the Council of Europe.

In the framework of the initiatives for the support of peace process we demand and we engage ourselves to intervene by the European Commission, the Council of Europe and other international organisations so to have a priority role of cooperation between cities recognized as a fundamental aspect of the peace process achievement. Therefore significant financial resources must be granted. For this reason, European associations of local authorities (Eurocities and C.C.R.E.) have decided to develop a joint initiative to manage a reconstruction plan of Bosnian cities supported by the European Commission.

associations et les groupes de citoyens. Cette démarche permet de soutenir et de renforcer des initiatives locales incluant, entre autres, la promotion des Droits de l'homme, les initiatives micro-économiques, les activités des ONG, la participation active des citoyens et des associations civiques dans la reconstruction matérielle, sociale, culturelle et psychologique, leur offrant ainsi un espace de dialogue et de réflexion.

L'ouverture de l'ambassade de la démocratie locale de Tuzla peut être un instrument concret dans ce contexte. Elle représente l'aboutissement du séminaire de travail «la démocratie locale en Bosnie-Herzégovine et l'Europe», qui s'est tenu ici en novembre 1994. Cette ambassade est l'initiative d'un groupe de villes européennes et d'ONG coordonné par la Municipalité de Bologne; elle est soutenue par le Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe du Conseil de l'Europe.

Dans le cadre des initiatives de soutien au processus de paix, nous exigeons que soit reconnu le rôle prioritaire de coopération joué par les villes comme un aspect fondamental de l'aboutissement de ce processus de paix, et nous engageons à intervenir auprès de la Commission Européenne du Conseil de l'Europe et d'autres organisations internationales dans ce sens. Des ressources financières conséquentes doivent être allouées à cette fin. Pour cette raison, des associations européennes de pouvoirs locaux (Eurocités et CCRE) ont décidé de promouvoir une initiative de gestion d'un plan de reconstruction des villes bosniaques avec le soutien de la Commission Européenne.

Congress of Local and Regional Authorities of Europe

3rd Session

Recommendation 24 (1996)¹ on local democracy embassies – a contribution to democratic security

The Congress,

1. Recalling Resolution 251 (1993) of the Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe, Resolution 25 (1995), Recommendation 15 (1995) and Resolution 39 (1996) of the Congress of Local and Regional Authorities of Europe (CLRAE);
2. Reiterating its support for the programme of the local democracy embassies (LDEs) carried out in the last three years by European local and regional authorities, and welcoming, in particular, the efforts undertaken since 1993 by the LDEs' partners in Subotica (Federal Republic of Yugoslavia [Serbia-Montenegro]), Osijek-Vukovar (Croatia), Maribor (Slovenia), Tuzla (Bosnia and Herzegovina), Sarajevo (Bosnia and Herzegovina), Brtonigla-Verteneglio (Croatia), and the LDE projects in Sisak (Croatia) and Ohrid ("The former Yugoslav Republic of Macedonia") which will start activities by the end of this year;
3. Welcoming the support given to the LDEs' programme by the Committee of Ministers, promoting local democracy within the Urgent Measures Programme, as well as the support given by the member states of the Council of Europe via the Confidence-Building Measures Programme;
4. Welcoming the support given by the institutions of the European Union, in particular via the inscription of the LDE programme on the B7-7001 budgetary line, in the framework of the Phare programme and other programmes of action and assistance in Europe, and in particular in the

1. An indicative vote was taken on this text on 4 July 1996 by the Congress. The text was adopted by the Standing Committee of the Congress on 5 July 1996 (see document CG (3) 4 revised, draft Resolution presented by Mr G. Martini, Rapporteur).

Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

3^e Session

Recommandation 24 (1996)¹ sur les ambassades de la démocratie locale – une contribution à la sécurité démocratique

Le Congrès,

1. Rappelant la Résolution 251 (1993) de la Conférence Permanente des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe, la Résolution 25 (1995), la Recommandation 15 (1995) et la Résolution 39 (1996) du Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe;
2. Réitérant son soutien au programme des ambassades de la démocratie locale (ADL) mis en oeuvre depuis trois ans par les collectivités locales et régionales de l'Europe, et saluant en particulier les efforts entrepris depuis 1993 par les partenaires des ADL de Subotica (République Fédérale de Yougoslavie [Serbie-Monténégro]), Osijek-Vukovar (Croatie), Maribor (Slovénie), Tuzla (Bosnie et Herzégovine), Sarajevo (Bosnie et Herzégovine), Brtonigla-Verteneglio (Croatie), et des projets d'ADL de Sisak (Croatie) et Ohrid («L'ex-République yougoslave de Macédoine») qui verront le jour d'ici à la fin de l'année;
3. Se félicitant du soutien accordé au programme des ADL par le Comité des Ministres dans le cadre des Mesures d'urgence en faveur de la démocratie locale, ainsi que des Etats membres du Conseil de l'Europe par le biais du programme des «Mesures de confiance»;
4. Se félicitant du soutien accordé par les instances de l'Union Européenne, notamment par l'inscription à la ligne budgétaire B7-7001, ainsi que dans le cadre du programme Phare et d'autres programmes d'action et d'assistance en Europe, et plus particulièrement dans la région, et de l'engagement et du soutien actif des Membres du

1. Texte voté à titre indicatif le 4 juillet par le Congrès et adopté par la Commission Permanente du Congrès le 5 juillet 1996 (voir document CG (3) 4 révisé, projet de Recommandation présenté par M. G. Martini, Rapporteur).

region, and the involvement and active support of Members of the European Parliament;

5. Determined to join the efforts of the international community with a view to re-establishing the proper functioning of democracy and, in particular, local democracy, which contributes fully to "democratic security", as defined by the Vienna Summit;

6. Expressing the wish that local democracy embassies be given the opportunity to contribute in their own way to the implementation of certain civil aspects of the Erdut and Dayton Peace Agreements;

7. Conscious that the peace process cannot be implemented without local and regional authorities and that it involves, first and foremost, civil populations;

*
* *

8. Declares that local democracy embassies play an important role in favour of the action undertaken on the spot by the Council of Europe and that, to this effect, a contract should be established between local democracy embassies and the Secretary General of the Council of Europe indicating the reference framework of the Council of Europe's specific action and the methods of financial remuneration of services with which local democracy embassies could provide the Organisation;

Recommends to the Committee of Ministers

9. to foresee, in the framework of the follow-up of the Urgent Measures adopted in January 1996 by the Committee of Ministers of the Council of Europe and in the framework of the other activities of the Council of Europe in the region:

- a. the necessary contribution to the implementation of the reconstruction projects via sponsorship, this follow-up being designed, in particular, to cover the coordination costs of the operation;
- b. the necessary credits to financially support local democracy embassies in relation to the services they render to the Organisation (see paragraph 8);
- c. the necessary credits to reinforce co-ordination of the programme by the Secretariat and the follow-up of the local democracy embassies.

Parlement Européen;

5. Déterminé à s'associer aux efforts de la communauté internationale visant à rétablir le bon fonctionnement de la démocratie, et en particulier la démocratie locale qui participe pleinement au concept de «sécurité démocratique» tel que défini par le Sommet de Vienne;

6. Souhaitant que les ambassades de la démocratie locale puissent contribuer à leur manière à la mise en oeuvre de certains aspects civils des Accords de paix d'Erdut et de Dayton;

7. Conscient que le processus de paix ne pourra être mené à bien sans les collectivités locales et régionales de la région, et en premier lieu les populations civiles;

*
* *

8. Déclare que les ambassades de la démocratie locale jouent un rôle important en faveur de l'action sur place du Conseil de l'Europe et qu'à cet effet un contrat devrait être établi entre les ambassades de la démocratie locale et le Secrétaire Général du Conseil de l'Europe indiquant le cadre de référence des actions spécifiques du Conseil de l'Europe et prévoyant le mode de financement des services que les ambassades de la démocratie locale pourront apporter à l'Organisation.

Recommande au Comité des Ministres

9. de prévoir, dans le cadre du suivi des Mesures d'Urgence adoptées par le Comité des Ministres en janvier 1996 et dans le cadre des autres activités du Conseil de l'Europe dans la région:

- a. la contribution nécessaire à la mise en oeuvre des projets de reconstruction par parrainage, ce suivi devant couvrir notamment les coûts de coordination de l'opération;
- b. les crédits nécessaires au soutien des activités des ambassades de la démocratie locale liées à des prestations qu'elles apportent à l'Organisation (voir paragraphe 8);
- c. les crédits nécessaires pour renforcer la coordination du programme par le Secrétariat et le suivi des ambassades de la démocratie locale.

Recommends that bodies of the European Union

10. continue to support the actions undertaken by local democracy embassies, which contribute to the political stability of the region ;

11. reinforce the financial means granted by Community programmes to the programme of local democracy embassies as a whole, in order to enable the establishment of a genuine network of local democracy embassies in Europe, and in particular the region, with a view to strengthening local democracy, a pluralistic civil society, solidarity between local and regional authorities, and safeguarding a multicultural and multireligious society ;

12. create a specific budgetary line aiming at the effective support of local democracy embassies as a whole and their activities or, failing that, to include a specific reference to the local democracy embassy programme in the comment of the specific lines of the budget of the European Union aiming at promoting democracy and reconstruction in the region.

Recommends to the Governments of the Member States of the Council of Europe

13. support the local democracy embassy programme through a voluntary contribution to the Special Account "local democracy embassies" or to the programme of Confidence-Building Measures which enables the local democracy embassies to implement activities of support of local democracy.

Recommande aux instances de l'Union européenne

10. de continuer à soutenir les actions entreprises par les ambassades de la démocratie locale, qui contribuent à la stabilité politique de la région ;

11. de renforcer les moyens octroyés par les programmes communautaires à l'ensemble du programme des ambassades de la démocratie locale, afin de permettre la mise en place d'un véritable réseau d'ambassades de la démocratie locale en Europe, et plus particulièrement dans la région, en faveur du renforcement la démocratie locale, d'une société civile pluraliste, de la solidarité entre les collectivités territoriales et de la sauvegarde d'une société multiculturelle et multireligieuse ;

12. de créer à cet effet une ligne budgétaire spécifique visant à soutenir efficacement l'ensemble des ambassades de la démocratie locale et leur activité ou, à défaut, d'inscrire, dans le commentaire des lignes spécifiques du budget de l'Union européenne visant promouvoir la démocratie et la reconstruction dans la région, une référence explicite au programme des ambassades de la démocratie locale.

Recommande aux Gouvernements des Etats membres du Conseil de l'Europe

13. de soutenir le programme des ambassades de la démocratie locale par une contribution volontaire au Compte Spécial des ambassades de la démocratie locale, ou au programme des Mesures de Confiance qui permet aux ambassades de la démocratie locale de réaliser les activités de soutien à la démocratie locale.

Congress of Local and Regional Authorities of Europe

3rd Session

Resolution 39 (1996)¹ on local democracy embassies – a contribution to democratic security

The Congress,

1. Recalling Resolution 251 (1993) of the Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe, Resolution 25 (1995) and Recommendation 15 (1995) of the Congress of Local and Regional Authorities of Europe (CLRAE);
2. Reiterating its support for the programme of the local democracy embassies (LDEs) carried out in the last three years by European local and regional authorities, and welcoming, in particular, the efforts undertaken since 1993 by the LDEs' partners in Subotica (Federal Republic of Yugoslavia [Serbia-Montenegro]), Osijek-Vukovar (Croatia), Maribor (Slovenia), Tuzla (Bosnia and Herzegovina), Sarajevo (Bosnia and Herzegovina), Brtonigla-Verteneglio (Croatia), and the LDE projects in Sisak (Croatia) and Ohrid ("The Former Yugoslav Republic of Macedonia") which will start activities by the end of this year;
3. Encouraging the establishment of a genuine network of local democracy embassies in Europe, with a view to strengthening local democracy, of a pluralistic civil society, of solidarity between local and regional authorities, and safeguarding a pluralistic, multicultural and multireligious society;
4. Considering that local democracy embassies will be asked to implement a conflict prevention policy in Europe, especially via transfrontier projects;
5. Expressing the wish that local democracy embassies in Bosnia and Herzegovina, Croatia, and

1. An indicative vote was taken on this text on 4 July 1996 by the Congress. The text was adopted by the Standing Committee of the Congress on 5 July 1996 (see document CG (3) 4 revised, draft Resolution presented by Mr G. Martini, Rapporteur).

Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

3^e Session

Résolution 39 (1996)¹ sur les ambassades de la démocratie locale – une contribution à la sécurité démocratique

Le Congrès,

1. Rappelant la Résolution 251 (1993) de la Conférence Permanente des Pouvoirs Locaux et Régionaux, la Résolution 25 (1995) et la Recommandation 15 (1995) du Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe;
2. Réitérant son soutien au programme des ambassades de la démocratie locale (ADL) mis en oeuvre depuis trois ans par les collectivités locales et régionales de l'Europe, et saluant en particulier les efforts entrepris depuis 1993 par les partenaires des ADL de Subotica (République Fédérale de Yougoslavie [Serbie-Monténégro]), Osijek-Vukovar (Croatie), Maribor (Slovénie), Tuzla (Bosnie et Herzégovine), Sarajevo (Bosnie et Herzégovine), Brtonigla-Verteneglio (Croatie), et des projets d'ADL de Sisak (Croatie) et Ohrid («L'ex-République yougoslave de Macédoine») qui verront le jour d'ici à la fin de l'année;
3. Encourageant la mise en place d'un véritable réseau d'ambassades de la démocratie locale en Europe en faveur du renforcement de la démocratie locale, d'une société civile pluraliste, de la solidarité entre les collectivités territoriales et de la sauvegarde d'une société multiculturelle et multireligieuse;
4. Considérant que les ambassades de la démocratie locale seront amenées à mettre en oeuvre une politique de prévention des conflits en Europe, notamment par la mise en oeuvre d'actions transfrontalières;
5. Souhaitant que les ambassades de la démocratie locale en Bosnie et Herzégovine, en Croatie

1. Texte voté à titre indicatif le 4 juillet 1996 par le Congrès et adopté par la Commission Permanente du Congrès le 5 juillet 1996 (voir document CG (3) 4 révisé, projet de Résolution présenté par M. G. Martini, Rapporteur).

in the Federal Republic of Yugoslavia be given the possibility to contribute in their own way to the implementation of some civil aspects of the Erdut and Dayton Peace Agreements;

6. Noting in particular that the needs of local and regional authorities affected by the war will require an effort of international solidarity in order to rehabilitate local services;

*
* *

7. **Confirms** the general principles ruling the functioning of LDEs as they appear in the document "Local democracy embassies" (see appendix);

Invites European towns and regions

8. to disseminate and join the "Appeal to the Mayors of towns and districts and to the Presidents of regions of Europe" by becoming a partner of one of the embassies, or by giving financial support to the programme via a contribution to the LDEs' Special Account;

9. to become involved in the "Local public services rehabilitation and revitalisation projects" of war-torn zones by giving their patronage to "territorial engineering" initiatives on the basis of evaluation missions carried out by the CLRAE on the local public services rehabilitation and revitalisation needs of certain towns, districts or cantons, in particular as regards the reconstruction of municipal buildings such as town halls, schools, hospitals and their kitting out, certain infrastructures and public transport and/or by taking part in municipal staff training programmes.

10. to enter into relations of the "twinning" or "partnership" type with municipalities in the war-torn zones so as to break their isolation and establish links that should lead to concrete co-operation measures in all the spheres of local life.

et en République Fédérale de Yougoslavie puissent contribuer à leur manière à la mise en oeuvre de certains aspects civils des Accords de paix d'Erdut et de Dayton;

6. Constatant en particulier que les besoins des collectivités locales et régionales affectées par la guerre demanderont un effort de solidarité internationale pour réhabiliter les services locaux;

*
* *

7. **Confirme** les principes généraux régissant le fonctionnement des ADL tels qu'ils figurent dans le document «Les ambassades de la démocratie locale» (en annexe).

Invite les villes et régions d'Europe

8. A diffuser et à s'associer à l'«Appel aux Maires des villes et des communes et aux Présidents des régions d'Europe», en devenant partenaire de l'une des *ambassades*, ou en apportant un soutien financier au programme en contribuant au Compte Spécial des ambassades de la démocratie locale;

9. A s'impliquer dans les «Projets de réhabilitation et de revitalisation de services publics» des zones affectées par la guerre, en parrainant les entreprises d'«ingénierie territoriale» sur la base des conclusions des missions d'évaluation des besoins de réhabilitation et de revitalisation de services publics de certaines villes, districts ou cantons réalisées par le CPLRE, en particulier pour la reconstruction des bâtiments municipaux tels que les mairies, les écoles, les hôpitaux et leurs équipements, certaines infrastructures et les transports publics et ou en prenant part à des programmes de formation du personnel communal.

10. A établir des relations de type «Jumelage» ou «Partenariat» avec les communes des zones affectées par la guerre afin de rompre leur isolement et d'établir des liens devant déboucher sur des actions concrètes de coopération dans tous les domaines de la vie locale.

Appendix

Local democracy embassies

Foreword :

The creation of *local democracy embassies* was one of the measures proposed in 1993 by the Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe in its Resolution 251 for encouraging the maintenance and/or development of the democratic process at the local level, taking due account of material and institutional differences between one part of the European territory and another, in order to achieve the aims set out in this document. This project was in particular the subject of Resolution 25 (1995) and Recommendation 15 (1995). The designation *local democracy embassy* is given by the Congress of Local and Regional Authorities of Europe in compliance with the principles and procedures hereinafter stated.

The designation "*local democracy embassy*" may be applied only to those projects to which it has been awarded in compliance with the conditions and procedures hereinafter stated.

This procedure is in no way preclusive of the support that the Council of Europe may lend to other initiatives to restore peace and uphold human rights and democratic principles such as Confidence-Building Measures. Nor is it intended to hamper other European local or regional authority initiatives.

The creation of *local democracy embassies* may be seen as a further stage in the humanitarian action and bilateral relations conducted by municipalities in Council of Europe member countries. It will require firm commitment to the defence of human rights, pluralistic democracy, in particular local autonomy, the State of law, a pluralistic, multicultural, multireligious and tolerant society on the part of all the local authorities involved.

1. The concept

Considering how vital local and regional authorities of Europe are to the working of democracy and how much they can do to generate a climate of peace and solidarity, it is proposed to create local democracy embassies. Local democracy embassies will be established by an agreement between, on the one hand, a host local authority in selected European countries, approved by the Congress Bureau¹ and, on the other hand, a number of European local authorities who are prepared to keep a permanent staff on the spot for the purpose of encouraging or preserving the democratic

1. According to the decision of the Bureau of the Congress on 3 July 1995, these countries are currently Bosnia and Herzegovina, Croatia, "The Former Yugoslav Republic of Macedonia", the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia-Montenegro) and Slovenia.

Annexe

Les ambassades de la démocratie locale

Preamble :

La proposition de créer des *ambassades de la démocratie locale* est un moyen proposé en 1993 par la Conférence Permanente des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe dans sa Résolution 251 pour encourager le maintien et/ou le développement d'un processus démocratique au niveau local tenant compte des différentes réalités matérielles et institutionnelles en divers points du territoire européen afin de réaliser les buts définis dans ce document. Ce projet a notamment fait l'objet de la Résolution 25 (1995) et de la Recommandation 15 (1995). Le label « ambassade de la démocratie locale » est délivré par le Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe, conformément aux principes et à la procédure définis ci-après.

Seuls les projets ayant reçu le label d'*ambassade de la démocratie locale* aux conditions et selon la procédure définie ci-dessous peuvent utiliser cette appellation.

Cette procédure particulière n'est aucunement exclusive du soutien que pourrait apporter le Conseil de l'Europe à d'autres actions en faveur de la paix et de la défense des droits de l'homme et des principes démocratiques, telles que les Mesures de Confiance. Elle ne doit pas non plus paralyser d'autres initiatives des pouvoirs locaux ou régionaux européens.

La création des *ambassades de la démocratie locale* peut être considérée comme l'aboutissement des actions humanitaires et des relations bilatérales conduites par les communes des pays du Conseil de l'Europe. Une telle finalité implique un engagement résolu des communes partenaires en faveur de la défense des droits de l'homme, de la démocratie pluraliste, en particulier de l'autonomie locale, de l'Etat de droit, d'une société pluraliste, multiculturelle, multireligieuse et tolérante.

1. Le concept

Considérant que les collectivités locales et régionales d'Europe, en tant que maillon essentiel de la démocratie, peuvent faire beaucoup pour l'exercice de la paix et des solidarités, il est proposé de créer des « ambassades de la démocratie locale ». Ces ambassades de la démocratie locale résulteront d'un accord entre, d'une part une commune d'accueil située dans certains pays d'Europe agréés par le Bureau du CPLRE¹ et, d'autre part, plusieurs communes de différents pays d'Europe qui s'engagent à maintenir sur place une permanence dans le but d'encourager, de développer ou

1. Selon la décision du Bureau du Congrès du 3 juillet 1995, ces pays sont actuellement la Bosnie et Herzégovine, la Croatie, « l'ex-République yougoslave de Macédoine », la République Fédérale de Yougoslavie (Serbie-Monténégro) et la Slovénie.

process via intramunicipal and intermunicipal confidence-building measures.

A. *Origins*

The concept "*local democracy embassy*" was introduced¹ and proposed by *Causes Communes Belgique*, supported by *Causes Communes Suisse*, discussed with the *Helsinki Citizens Assembly*, incorporated to CLRAE Resolution 251 (1993), and later developed and clarified by the Monitoring Committee set up under CLRAE auspices. The concept was further developed in Resolution 25 (1995) and Recommendation 15 (1995) of the Congress of Local and Regional Authorities of Europe (CLRAE).

B. *Aims*

The aims of a *local democracy embassy* are in particular:

- to foster peaceful co-existence and the development of civil society through mutual acquaintance and understanding, developed by means of exchanges and intermunicipal co-operation;
- to strengthen the democratic process where it exists and to put in hand confidence-building measures (in accordance with the scheme devised by the Council of Europe) through intercultural activities, human rights and peace education;
- to combat racism, intolerance and xenophobia by implementing non-violent solutions;
- to commit itself to a pluralistic, multicultural and multireligious society;
- to encourage the development of unbiased and pluralistic information;
- to encourage micro-economic projects, development and reconstruction aid;
- in general, to promote dialogue and mediation.

2. *Role*

The role of *local democracy embassies* is to promote respect for human rights in general and to help implement and consolidate the democratic process in all sectors of local life. Particular attention will be given to:

- promotion of human rights and minority rights
- the functioning of local democracy;
- socio-cultural exchanges;
- economic exchanges.

The duties of *local democracy embassies* may be described for the moment as follows:

1. In co-operation with Médecins Sans Frontières (Belgium) and Amnesty International (Belgium).

de préserver les processus démocratiques par la mise en place de mesures de confiance intra- et intercommunales.

A. *Les origines*

Le concept d'*ambassade de la démocratie locale* a été initié¹ et proposé par *Causes Communes Belgique*, soutenu par *Causes Communes Suisse*, discuté avec la *Helsinki Citizens Assembly*, repris dans la Résolution 251 (1993) de la Conférence Permanente des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe, et finalement élaboré et précisé par le Comité de pilotage créé sous l'égide du CPLRE. Il a d'autre part été développé dans la Résolution 25 (1995) et la Recommandation 15 (1995) du Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe (CPLRE).

B. *Les buts*

Les buts d'une *ambassade de la démocratie locale* sont notamment :

- de favoriser la connaissance et la compréhension mutuelle, le développement de la société civile en vue d'une coexistence pacifique, par le biais d'échanges et de coopération intermunicipale;
- de renforcer l'existence d'un processus démocratique conforme aux principes de la Charte européenne de l'autonomie locale et la mise en place de mesures de confiance (selon le projet du Conseil de l'Europe) par des actions interculturelles, d'éducation aux droits de l'homme et à la paix;
- de lutter contre le racisme, l'intolérance et la xénophobie par la mise en oeuvre de solutions non-violentes;
- de s'engager en faveur d'une société pluraliste, multiculturelle et multireligieuse;
- d'encourager le développement d'une information impartiale et pluraliste;
- d'encourager des projets micro-économiques, de développement et de reconstruction;
- et d'une manière générale d'offrir un espace de dialogue et de médiation.

2. *Le rôle*

Le rôle des *ambassades de la démocratie locale* est de promouvoir d'une manière générale, le respect des droits de l'homme et de favoriser la mise en oeuvre et l'affirmation d'un processus démocratique dans tous les secteurs touchant la vie locale. Une attention toute particulière sera accordée :

- à la promotion des droits de l'homme et des minorités;
- au fonctionnement de la démocratie locale;
- aux échanges socioculturels;
- aux échanges économiques.

Les missions de ces *ambassades de la démocratie locale* peuvent pour le moment être définies comme suit:

1. En collaboration avec Médecins Sans Frontières (Belgique) et Amnesty International (Belgique).

- to serve as a temporary logistic base for humanitarian aid missions conducted by the founder municipalities of the local democracy embassy;
- to facilitate mutual communication between the participating towns and their neighbouring regions;
- to compile a record of local, cultural and economic resources and transmit this information to the network of European municipalities as a means of forging micro-economic and intercultural links;
- to support actively various local activities in line with the objectives of the permanent mission. Active support may consist in:
 - helping with practical organisation;
 - organising participation in an activity of the municipalities;
 - contribution to additional fundraising for activities;
- to establish constructive contacts – in a spirit consistent with the aims of the local democracy embassy – with local political parties, local NGOs, Churches, youth organisations and the independent media.

3. Working methods

A. The Monitoring Committee

The Monitoring Committee was created in conformity with the decisions of the CLRAE. It is responsible in particular for translating the concept of *local democracy embassies* into reality:

- by defining the conditions for the application of this concept;
- by taking decisions regarding the award of the designation *local democracy embassy*;
- by co-ordinating the actions of European local and regional authorities for the development of civil society and local democracy in any other appropriate manner.

B. Partners

A *local democracy embassy* will be composed of the following partners:

a. a host municipality or town

- which has given its agreement to the general principles of the scheme, as laid out in the current document;
- where the democratic process is being relaunched and needs encouragement, or where the democratic process still exists and needs to be preserved;

b. at least three municipalities, towns or groups of municipalities, or regions from Council of Europe member States

- which have given their agreement to the general principles of the scheme, as laid down in the current document;

- servir de base logistique temporaire aux missions de type humanitaire conduites par les communes cofondatrices de l'*ambassade de la démocratie locale*;
- assurer l'information réciproque des villes participantes et de leurs régions avoisinantes;
- inventorier les ressources locales au point de vue de la culture comme de l'économie et en informer le réseau des communes européennes de façon à pouvoir tisser des liens micro-économiques et inter-culturels;
- soutenir activement diverses activités locales lorsqu'elles sont conformes aux objectifs de la mission permanente. Ce soutien actif peut prendre plusieurs formes:
 - contribution à l'organisation pratique;
 - organisation de la participation à une activité des communes;
 - contribution à une mobilisation supplémentaire de fonds pour des activités;
- assurer des contacts constructifs dans un esprit compatible avec les buts de l'*ambassade de la démocratie locale* avec les partis politiques locaux, les ONGs locales, les Eglises, les organisations de jeunesse et les médias indépendants.

3. Le fonctionnement

A. Le Comité de Pilotage

Le Comité de Pilotage est constitué conformément aux décisions du CPLRE. Il est chargé notamment de matérialiser le concept des *ambassades de la démocratie locale*:

- en définissant les conditions d'application de ce concept;
- en prenant les décisions concernant l'attribution du label d'*ambassade de la démocratie locale*;
- en coordonnant de toute autre manière appropriée les actions des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe en faveur du développement de la société civile et de la démocratie locale.

B. Le partenariat

Une *ambassade de la démocratie locale* est constituée des partenaires suivants:

a. une commune ou une ville d'accueil

- ayant marqué son accord sur les principes généraux du projet tels que définis dans le présent document;
- où il s'agit d'encourager un processus démocratique en redémarrage ou de préserver un processus démocratique existant;

b. au moins trois communes, villes ou regroupement de communes ou de régions d'Etats membres du Conseil de l'Europe

- ayant marqué leur accord sur les principes généraux du projet tels que présentés dans le présent document;

- which agree to join forces in order to operate the *local democracy embassy*.

c. **the partner institutions**

Council of Europe, European Union, European Bank for Reconstruction and Development, etc.

d. **and, possibly, NGOs or other associative organisations which may be involved in the creation and operation of a local democracy embassy**

- which have given their agreement to the general principles of the scheme, as laid down in the current document.

One of the partners, a town or a NGO, is appointed by the Monitoring Committee as project leader.

C. *Finance*

- Funding for the *local democracy embassies* will be provided by the local authorities or regions, national governments, the partner institutions (the Council of Europe, European Union, or other international organisations such as the European Bank for Reconstruction and Development, the World Bank etc.), and the partner NGOs.
- As a rule, the basic infrastructures (office and other accommodation) will be made available by the host municipality.
- At the request of the partner municipalities and/or of the Delegate of the LDE concerned, the Monitoring Committee will endeavour to seek additional partners and/or to raise the additional funds necessary for the operation of the *local democracy embassy*.

D. *Permanent presence*

In order to ensure a permanent presence in the town or local community hosting the *local democracy embassy*, the project leader, after consulting the partner municipalities, appoints one Delegate assisted by one or more assistants. They ensure that the local democracy embassy is present and visible at all times (See Delegate's duties below).

At the project leader's suggestion, the Delegate will be chosen by a committee bringing together the partner towns and municipalities after consultation of the Monitoring Committee on local democracy embassies (Council of Europe) and the partner NGOs on the selection. The Monitoring Committee has the possibility to ask project leader to put an end to the mandate of the Delegate. In case of vacancy of the Delegate, the Monitoring Committee has the possibility to appoint a Delegate *ad interim* until the partners had the opportunity to meet.

The Delegate must be qualified to undertake the co-ordination of assignments with a "human rights", cultural or even economic development background.

- acceptant de concerter leurs pratiques pour assurer le fonctionnement de l'ambassade de la démocratie locale.

c. **les partenaires institutionnels**

Conseil de l'Europe, Union Européenne, Banque Européenne de Développement et de Reconstruction, etc.

d. **et, éventuellement, des ONGs ou d'autres organisations associatives qui peuvent être des partenaires associés à la création et au fonctionnement d'une ambassade de la démocratie locale**

- ayant marqué leur accord sur les principes généraux du projet tels que présentés dans le présent document.

L'un des partenaires, ville ou ONG, est désigné par le Comité de pilotage comme leader de projet.

C. *Le financement*

- Le financement des *ambassades de la démocratie locale* est assuré par les communes ou régions, les gouvernements nationaux, les partenaires institutionnels (Conseil de l'Europe, Union Européenne ou autres organisations internationales, telles que la Banque Européenne de Développement et de Reconstruction, la Banque Mondiale, etc.) et les ONGs partenaires).
- En règle générale, les communes d'accueil mettent les infrastructures de base (bureau, logement) à disposition.
- A la demande des communes partenaires et/ou du Délégué de l'ADL concernée, le Comité de Pilotage s'engagera à rechercher des partenaires supplémentaires et/ou des fonds complémentaires nécessaires au fonctionnement de l'*ambassade de la démocratie locale*.

D. *La présence permanente*

Afin d'assurer une permanence dans la ville ou commune d'accueil de l'*ambassade de la démocratie locale*, le leader de projet, après consultation des partenaires, désigne un Délégué éventuellement assisté d'un ou de plusieurs collaborateurs. Ceux-ci assureront une présence continue et la visibilité (voir les missions du délégué ci-dessous) de l'*ambassade de la démocratie locale*.

Sur proposition du leader de projet, le Délégué est choisi par un comité regroupant les villes et communes partenaires après consultation du Comité de pilotage des ambassades de la démocratie locale (Conseil de l'Europe) et des ONGs partenaires sur ce choix. Le Comité de Pilotage peut demander au leader de projet de mettre un terme au mandat du Délégué. En cas de vacance du Délégué, le Comité de Pilotage peut désigner un Délégué *ad interim* jusqu'à ce que les partenaires aient pu se réunir.

Le Délégué devra avoir un profil lui permettant d'assumer la coordination de missions de type « droits de l'homme », d'animation culturelle ou même de chambre

The requisite qualifications may be offered by a local manager or ex-local manager, a former member of parliament, a legal officer or a civil servant. Whatever his/her qualifications, he/she must have practical experience of the workings of local authority and have been active in a local authority administration as an elected representative or local government employee.

The Delegate must have thorough knowledge of the way in which the founder towns and municipalities operate. The latter will provide the delegate with documents and a crash course on the functioning of the founder authorities in countries of which he has no practical experience. The Delegate will also be required to have previously attended a training course in conciliation and mediation offered by a competent institution.

The Delegate must remain in his/her post long enough to see the projects through (at least a matter of months). If a Delegate has to be replaced or if the permanent presence is ensured by rotation, the arrangements must ensure that the outgoing and incoming Delegates are present together for a sufficient length of time.

E Duties of the Delegate

The Delegate acts as a focal point, responsible for assembling and centralising information from the town in which the *local democracy embassy* is located, the neighbouring region and the partner municipalities, and ensuring that exchange takes place. His/her principal task is to combine the duties listed below with proper circulation of information.

He/she is responsible for ensuring that the local democracy embassy is open daily to the public. The sign should bear the words:

local democracy embassy

intermunicipal and interregional mission organised by
[names of the partner towns or local authorities]
with the support of the CLRAE of the Council of Europe

He/she keeps the partner municipalities and NGOs informed.

He/she enlists the services of the partner municipalities and regions, in particular to provide training in local democracy practices, cultural exchanges and economic exchanges.

He/she works in close co-operation with the NGOs present in the field and active within the sponsoring communities.

He/she is responsible for organising the visits of various delegations and receiving mayors and regional representatives, Chamber of Commerce chairmen etc. from the founder towns, municipalities or regions. He/she will also assist the staff members of the Council of Europe on official missions.

économique. Ce profil pourrait être celui d'un gestionnaire ou ex-gestionnaire local, d'un ex-parlementaire, d'un juriste ou d'un fonctionnaire. En tout état de cause, il doit posséder une expérience concrète du fonctionnement d'une collectivité locale et avoir travaillé comme élu ou agent d'une telle collectivité.

Le Délégué doit posséder une bonne connaissance du fonctionnement des villes ou communes fondatrices. Celles-ci assurent par des moyens adéquats (stage, mise à disposition de documentation, etc.) une formation rapide du Délégué sur le fonctionnement des collectivités cofondatrices des Etats dans lesquelles il n'a pu développer une expérience pratique. Le Délégué aura également suivi au préalable une formation à la conciliation et à la médiation auprès d'institutions compétentes.

Le Délégué doit occuper son poste pendant une durée suffisamment étendue pour assurer le suivi des actions (minimum quelques mois). Lorsqu'un Délégué est remplacé par un autre ou que la permanence s'effectue par un processus de rotation, il conviendra de s'assurer qu'une période suffisante pendant laquelle l'ancien et le nouveau Délégué sont conjointement présents sur place soit prévue.

E Les missions du Délégué

Il occupe un rôle de plaque tournante et est chargé de récolter et centraliser les informations provenant de la ville où siège l'*ambassade de la démocratie locale* et de sa région avoisinante, ainsi que des communes partenaires afin d'en assurer l'échange. Sa tâche principale est d'assurer la coordination des fonctions décrites ci-dessous et la bonne circulation de l'information.

Il est chargé de l'ouverture d'une permanence publique quotidienne de l'*ambassade de la démocratie locale*. L'*ambassade de la démocratie locale* devrait être signalée de la manière suivante :

ambassade de la démocratie locale

mission intermunicipale et interrégionale organisée par
[nom des villes ou communes partenaires]
soutenue par le CPLRE du Conseil de l'Europe

Il tient informées les communes et les ONGs partenaires.

Il appelle des missions des communes et régions partenaires notamment pour ce qui est de la formation aux pratiques de la démocratie locale, les échanges culturels et les échanges économiques.

Il travaillera en étroite coopération avec les ONGs présentes sur le terrain et actives auprès des communes de parrainage.

Il est chargé de l'organisation de la venue de différentes missions ainsi que des visites des maires et représentants régionaux, des présidents de chambre de commerce, etc. des villes ou communes ou régions cofondatrices. Il aidera également les agents du Conseil de l'Europe dans leurs missions officielles.

He/she organises intermunicipal exchanges of persons or property. Intermunicipal exchanges include in particular:

- exchanges between local or regional government and local or regional representatives,
- school exchanges,
- family-to-family links (including the welcome or return of refugees),
- exchanges between local citizens associations or groups,
- sport and cultural exchanges,
- exchanges of local democracy know-how,
- micro-economic contacts,
- etc.

He/she is responsible for the proper financial management and the administrative transparency of the local democracy embassy.

4. Establishing a local democracy embassy

- A host town or local community is identified and chosen by at least three municipalities, towns or regional authorities from three different European States.
- In accordance with the principles set out in this document, the partner municipalities or towns submit an application with a view to establishing a *local democracy embassy*. Relevant documents include in particular:
 - a description of the host municipality (geographical situation, number of refugees accommodated, description of the political scene, material needs etc.);
 - the reasons for choosing this particular town or municipality and the priority objectives of the local democracy embassy;
 - a description of the partner towns or municipalities (geographical situation, population, political composition of local government, etc.);
 - a brief description of the partner NGOs and their ideals;
 - a funding programme for the operation of the *local democracy embassy* during its first year;
 - copies of letters or draft letters between the partner local and regional authorities and the host town or municipality, attesting to the formal constitution of the *local democracy embassy*;
 - a short *curriculum vitae* of the Delegate (or the delegates, if the permanent presence is ensured by a system of rotation) responsible for ensuring the embassy's permanent presence in the host municipality for the first year (as well as a timetable showing when the delegates are present if there are two or more);
- The application is submitted, together with the relevant documents, to the Monitoring Committee

Il organise les échanges intercommunaux au niveau des échanges de personnes ou de biens. Par échanges intercommunaux, nous entendons notamment :

- échanges entre administrations communales et régionales et élus locaux ou régionaux,
- liaisons interscolaires,
- liaisons de famille à famille (y compris l'accueil ou le retour des réfugiés),
- échanges entre associations locales ou groupes de citoyens,
- échanges sportifs et culturels,
- échanges « d'ingénierie » de démocratie locale,
- contacts micro-économiques,
- etc.

Il est responsable de la bonne gestion financière et de la transparence administrative de l'ambassade de la démocratie locale.

4. La procédure de constitution d'une ambassade de la démocratie locale

- Une ville ou commune d'accueil est identifiée et choisie par au moins 3 communes, villes ou régions situées dans des Etats européens différents.
- Conformément aux principes énoncés dans le présent document, les villes ou communes partenaires préparent un dossier de candidature pour la constitution d'une *ambassade de la démocratie locale*. Un tel dossier contiendra notamment :
 - un descriptif de la commune d'accueil (situation géographique, accueil de réfugiés, description des forces politiques en présence, besoins matériels, etc.);
 - une motivation des raisons du choix de cette ville ou commune ainsi que des objectifs prioritaires de l'*ambassade de la démocratie locale*;
 - une description des villes ou communes partenaires (situation géographique, population, composition politique du gouvernement local, etc.);
 - un descriptif succinct des ONGs partenaires et de leur engagement;
 - un plan de financement pour le fonctionnement de l'*ambassade de la démocratie locale* pour sa première année d'existence;
 - une copie des lettres ou projets de lettres entre les collectivités partenaires et la ville ou commune hôte formalisant la constitution de l'ambassade de la démocratie locale;
 - un bref *curriculum vitae* du Délégué (ou des Délégués, si la permanence s'effectue par processus de rotation) chargé(s) d'assurer la présence permanente dans la commune hôte pendant la première année de fonctionnement (ainsi qu'un programme des présences dans l'hypothèse où plusieurs Délégués sont concernés).
- Le dossier de candidature est soumis au Comité de Pilotage des ambassades de la démocratie locale

on local democracy embassies, for a decision as to whether to award the designation *local democracy embassy*.

- This designation is awarded for a period of one year and may be renewed on presentation of documentary evidence of activities over the previous year and projects for the years ahead.
- Projects so designated are eligible for political, financial and technical support from the Council of Europe under the “Confidence-building Measures” scheme. A file must be submitted for that purpose to the Directorate of Political Affairs of the Council of Europe. They may also be granted other support within the framework of the programmes of the Council of Europe and the European Union.

qui décide, au nom du CPLRE, de l'attribution du label d'«*ambassade de la démocratie locale*».

- Le label est attribué pour une période d'une année. Il est renouvelé sur présentation d'un dossier d'activités pour l'année écoulée et d'un projet pour les années à venir.
- Les projets possédant le label sont éligibles pour un soutien (politique; financier; technique) accordé par le Conseil de l'Europe dans le cadre du programme «Mesures de confiance». Un dossier spécifique doit être soumis à la Direction des Affaires Politiques du Conseil de l'Europe à cette fin. Ils pourront également bénéficier d'autres soutiens dans le cadre des programmes du Conseil de l'Europe ou de l'Union Européenne.

Congress of Local and Regional Authorities of Europe

4th Session

Recommendation 33 (1997)¹ on the local democracy embassies : instruments for peace and democracy in Europe

The Congress,

1. **Recalling** Recommendations 15 (1995) and 24 (1996) of the Congress of Local and Regional Authorities of Europe ;
2. **Drawing** attention to the work carried out by the local democracy embassies in Subotica (Federal Republic of Yugoslavia), Osijek/Slavonia (Croatia), Maribor (Slovenia), Tuzla (Bosnia and Herzegovina), Brtonigla-Verteneglio (Croatia), Sisak (Croatia), Zavidovici (Bosnia and Herzegovina) and Ohrid ("the former Yugoslav Republic of Macedonia");
3. **Welcoming** the participation of partner towns, regions and NGOs which have in their own way made a significant contribution to the promotion of the concept of democratic security by encouraging dialogue between the various constituent parts of the population, tolerance, peaceful co-existence and the development or preservation of local democracy in its widest sense ;
4. **Noting** the usefulness of local democracy embassies for the implementation on the spot of the activity programmes drawn up by the Council of Europe and to offer facilities to Council of Europe staff on official missions ;
5. **Stressing** the fact that local democracy embassies have considerable potential for and proven experience in promoting human rights, minority rights, pluralist democracy and local self-government, values that are defended by the

1. Discussion by the Congress and adoption on 5 June 1997, 3rd sitting (see doc. CG (4) 10, draft Recommendation presented by Mr C. Casagrande, Rapporteur).

Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

4^e Session

Recommandation 33 (1997)¹ sur les ambassades de la démocratie locale : des instruments de paix et de démocratie en Europe

Le Congrès,

1. **Rappelant** les Recommandations 15 (1995) et 24 (1996) du Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe ;
2. **Soulignant** le travail réalisé par les ambassades de la démocratie locale à Subotica (République Fédérale de Yougoslavie), Osijek/Slavonie (Croatie), Maribor (Slovénie), Tuzla (Bosnie et Herzégovine), Sarajevo (Bosnie et Herzégovine), Brtonigla-Verteneglio (Croatie), Sisak (Croatie), Zavidovici (Bosnie et Herzégovine) et Ohrid (« l'ex-République yougoslave de Macédoine ») ;
3. **Se félicitant** de l'implication des villes, régions et ONG partenaires qui ont contribué très largement, à leur manière, à promouvoir le concept de sécurité démocratique en encourageant le dialogue entre différentes composantes de la population, la tolérance, la coexistence pacifique, le développement ou la sauvegarde de la démocratie locale dans son sens le plus large ;
4. **Relevant** l'utilité des ambassades de la démocratie locale pour la mise en oeuvre sur le terrain des programmes d'activité établis par le Conseil de l'Europe et pour faciliter les missions des agents de ce dernier ;
5. **Soulignant** le potentiel et les acquis des ambassades de la démocratie locale dans la promotion des droits de l'homme, des droits des minorités, de la démocratie pluraliste, de l'autonomie locale, valeurs défendues par le Conseil de

1. Discussion par le Congrès et adoption le 5 juin 1997, 3^e séance (voir doc. CG (4) 10, projet de Recommandation présenté par M. C. Casagrande, Rapporteur).

Council of Europe, on account of their proximity action and their unique working relationship with civil society ;

6. **Recalling** the training needs of LDE staff and the need to fund initiatives to promote local democracy and the activities of the Council of Europe at local and regional level ;

7. **Drawing** attention to the need to provide the local democracy embassies programme with an appropriate working instrument for legal personality and more transparent working links between the various partners ;

8. **Underlining** the efforts exerted by the Congress and in particular the Committee on Local Democracy Embassies Working Group to establish a more effective working structure ;

*
* *

9. **Requests** the agreement in principle of the Committee of Ministers for participating in/and funding the setting up of a "European Foundation for Local Democracy" referred to in the report by Mr Casagrande, which would be based on precedents and in which representatives of the institutions and local and regional authorities involved in the local democracy embassies programme could participate

10. **Invites** the Committee of Ministers :

- to consider, at an appropriate juncture, an agreement between the future "European Foundation for Local Democracy" referred to above and the Council of Europe ;
- to renew and step up the financial support accorded to the local democracy embassies by providing a specific budgetary heading in the Congress budget to enable the basic operation of each LDE to be given effective financial support. The appropriations granted for such a budgetary heading should be at least FRF 2 million. This budgetary heading would be in addition to the funds allocated to the LDEs from the Confidence-Building Measures programme ;

11. **Invites** the Parliamentary Assembly to give its support to the above requests ;

12. **Recommends** that the authorities of the European Union, and in particular the European Commission and the European Parliament, continue with and step up the support given to the LDEs, in

l'Europe, grâce à leur action de proximité et leur relation privilégiée avec la société civile ;

6. **Rappelant** les besoins de formation du personnel des ADL, et de financement des opérations de promotion de la démocratie locale et des activités du Conseil de l'Europe au niveau local et régional ;

7. **Attirant** l'attention sur la nécessité de doter le programme des ambassades de la démocratie locale d'un instrument de travail approprié pour une personnalité juridique et des liens de travail plus clairs entre les différents partenaires ;

8. **Soulignant** les efforts réalisés par le Congrès, et en particulier par le groupe de travail « Comité des ADL », pour disposer d'une structure de travail plus efficace ;

*
* *

9. **Sollicite** l'accord de principe du Comité des Ministres pour participer à/et soutenir la création d'une « Fondation européenne pour la démocratie locale » évoquée dans le rapport de M. Casagrande, et s'inspirant des précédents, dans laquelle pourront participer les représentants des institutions et des collectivités territoriales impliquées dans le programme des ambassades de la démocratie locale ;

10. **Invite** le Comité des Ministres :

- à envisager, le moment venu, un accord entre la future « Fondation européenne pour la démocratie locale » évoquée et le Conseil de l'Europe ;
- à renouveler et à intensifier le soutien financier donné aux ambassades de la démocratie locale en prévoyant une ligne budgétaire spécifique dans le budget du Congrès qui devrait notamment permettre de soutenir efficacement le fonctionnement de base de chacune des ADL. Par conséquent une telle ligne budgétaire devrait être dotée d'un montant minimum de 2 millions de francs en 1998. Cette ligne s'ajouterait aux possibilités offertes aux ADL par le programme des Mesures de Confiance ;

11. **Invite** l'Assemblée Parlementaire à soutenir les demandes formulées ci-dessus ;

12. **Recommande** aux instances de l'Union européenne, et en particulier à la Commission Européenne et au Parlement européen, de poursuivre et d'intensifier le soutien accordé aux ADL,

particular through budgetary heading B7-7001, and participate, at the appropriate time, in the structures of the “European Foundation for Local Democracy”.

notamment par la ligne budgétaire B7-7001 et de participer, le moment venu, aux structures de la «Fondation européenne pour la démocratie locale».

Congress of Local and Regional Authorities of Europe

4th Session

Resolution 56 (1997)¹ on the local democracy embassies : instruments for peace and democracy in Europe

The Congress,

1. Recalling Resolution 251 (93) of the Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe, Resolutions 25 (1995) and 39 (1996), and Recommendations 15 (1995) and 24 (1996) of the Congress of Local and Regional Authorities of Europe;
2. Welcoming the efforts of the local and regional authorities of Europe and the NGOs which have over the last four years been the driving force behind the network of local democracy embassies and contributed actively, with the support of the European institutions, to the promotion of local democracy in Subotica (Federal Republic of Yugoslavia), Osijek/Slavonia (Croatia), Maribor (Slovenia), Tuzla (Bosnia and Herzegovina), Sarajevo (Bosnia and Herzegovina), Brtonigla-Verteneglio (Croatia), Sisak (Croatia), Zavidovici (Bosnia and Herzegovina) and Ohrid ("the former Yugoslav Republic of Macedonia");
3. Welcoming the efforts undertaken since the 3rd plenary session of the Congress to improve and strengthen the effectiveness of the working group and the participation of the members of the Congress in the management of this programme;
4. Recalling, pending the introduction of new regulations, the decisions of the CLRAE Bureau of 9 September 1996 and the Standing Committee of 18 November 1996 and their provisional provisions instituting the Committee on Local Democracy Embassies and the Assembly of Local Democracy Embassies;

1. Debated by the Congress and adopted on 5 June 1997, 3rd sitting (see doc. CG (4) 10, draft Resolution presented by Mr C. Casagrande).

Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

4^e Session

Résolution 56 (1997)¹ sur les ambassades de la démocratie locale : des instruments de paix et de démocratie en Europe

Le Congrès,

1. Rappelant la Résolution 251 (1993), de la Conférence Permanente des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe, les Résolutions 25 (1995) et 39 (1996), les Recommandations 15 (1995) et 24 (1996) du Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe;
2. Saluant les efforts des collectivités locales et régionales d'Europe et des ONG qui ont, depuis quatre ans, animé le réseau des ambassades de la démocratie locale et se sont impliquées dans la promotion de la démocratie locale avec le soutien des institutions européennes à Subotica (République Fédérale de Yougoslavie), Osijek/Slavonie (Croatie), Maribor (Slovénie), Tuzla (Bosnie et Herzégovine), Sarajevo (Bosnie et Herzégovine), Brtonigla-Verteneglio (Croatie), Sisak (Croatie), Zavidovici (Bosnie et Herzégovine) et Ohrid («l'ex-République yougoslave de Macédoine»);
3. Se félicitant des efforts entrepris depuis la 3^e Session Plénière du Congrès pour améliorer et renforcer l'efficacité du groupe de travail et l'implication des membres du Congrès dans la gestion de ce programme;
4. Rappelant, en attendant de nouvelles règles, les décisions du Bureau du CPLRE du 9 septembre 1996 et de la Commission Permanente du 18 novembre 1996 et leurs dispositions provisoires instituant le Comité des ambassades de la démocratie locale et l'Assemblée des ambassades de la démocratie locale;

1. Discussion par le Congrès et adoption le 5 juin 1997, 3^e séance (voir doc. CG (4) 10, projet de Résolution présenté par M. C. Casagrande, Rapporteur).

5. Expressing the wish that the local democracy embassies continue their activities contributing to the implementation of the Erdut and Dayton peace agreements, in particular in the context of the process of the peaceful reintegration of Eastern Slavonia;

6. Conscious of the requests to extend the programme in new countries and of the relevance to other regions of Europe of the working and operational methods developed by the LDEs;

7. Considering that in order to consolidate the programme and guarantee relevant working conditions it is necessary to put in place a suitable legal structure which should lead to an efficient working instrument for the future;

8. Welcoming the results obtained by the LDEs and convinced that the setting up of LDEs can make an effective contribution to the improvement of living conditions, the strengthening of civil society and the development of democracy in any country or region faced with problems of reconstructing civil society, inter-community relations, co-habitation of populations and linguistic, cultural, ethnic or religious groups;

9. Recalling the requests made of the Council of Europe and the European Communities in Recommendation 24 (1996) concerning the need to make a substantial contribution to the financing of LDEs;

*
* *

10. Wishes to give a broader scope and additional resources to the LDE programme by setting up a "European Foundation for Local Democracy" in the spirit of Mr Casagrande's report;

11. Invites the working group to engage, in a spirit of consensus, in discussion and a consultation with the partners involved in the funding and management of the programme (including the institutional partners) and the local democracy embassies, in order to define the legal status which such a Foundation could ultimately be given;

12. Declares that the appendix to Resolution 39 (1996) as amended in the present document (see Appendix) shall remain in force until new provisions are adopted;

5. Souhaitant que les ambassades de la démocratie locale poursuivent les activités qui contribuent à la mise en oeuvre des accords de paix d'Erdut et de Dayton, en particulier dans le cadre du processus de la réintégration pacifique de la Slavonie orientale;

6. Conscient des demandes d'extension du programme dans des pays nouveaux et de la pertinence des méthodes de travail et du mode de fonctionnement développés par les ADL dans d'autres régions en Europe;

7. Considérant que la stabilisation du programme et la garantie de conditions de travail appropriées passent par la mise en place d'une structure juridique adéquate qui devra établir un instrument de travail efficace pour le futur;

8. Se félicitant des résultats obtenus par les ADL, et convaincus que la création d'ADL peut apporter un concours efficace à l'amélioration des conditions de vie, au renforcement de la société civile et au développement de la démocratie, dans tout pays ou toute région où se posent des problèmes de reconstruction de la société civile, de relations inter-communautaires, de cohabitation de populations, de groupes linguistiques, culturels, ethniques ou religieux;

9. Rappelant les demandes adressées au Conseil de l'Europe et aux Communautés Européennes, dans la Recommandation 24 (1996) en ce qui concerne la nécessité de contribuer de façon substantielle au financement des ADL;

*
* *

10. Souhaite donner une plus grande ampleur et des moyens supplémentaires au programme des ADL par la création d'une « Fondation européenne pour la démocratie locale » dans l'esprit du rapport de M. Casagrande;

11. Invite le groupe de travail à procéder, dans un esprit consensuel, à une discussion et à une concertation avec les partenaires impliqués dans le financement et la gestion du programme (y compris les partenaires institutionnels), et les ambassades de la démocratie locale, afin de définir les formes juridiques que pourrait à terme prendre une telle Fondation;

12. Déclare que l'annexe de la Résolution 39 (1996) telle qu'amendée dans le présent document (voir annexe) reste en vigueur jusqu'à l'adoption de nouvelles dispositions;

13. Invites the local and regional authorities of Europe to pursue their commitment and step up their partnerships with the local and regional authorities of the towns and regions hosting LDEs, either by becoming partners of an LDE or by providing support to the programme by making a financial contribution to the Special Account for local democracy embassies.

Appendix

Local democracy embassies

Foreword :

The creation of local democracy embassies was one of the measures proposed in 1993 by the Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe in its Resolution 251 for encouraging the maintenance and/or development of the democratic process at local level, taking due account of material and institutional differences between one part of the European territory and another, in order to achieve the aims set out in this document. This project was in particular the subject of Resolutions 25 (1995) and 39 (1996) and Recommendations 15 (1995) and 24 (1996). The designation local democracy embassy is given by the Congress of Local and Regional Authorities of Europe in compliance with the principles and procedures hereinafter stated.

The designation "local democracy embassy" may be applied only to those projects to which it has been awarded in compliance with the conditions and procedures hereinafter stated.

This procedure is in no way preclusive of the support that the Council of Europe may lend to other initiatives to restore peace and uphold human rights and democratic principles such as Confidence-Building Measures. Nor is it intended to hamper other initiatives by European local or regional authorities or non-governmental organisations.

The creation of local democracy embassies may be seen as a further stage in the humanitarian action and bilateral relations conducted by municipalities in Council of Europe member countries. It will require firm commitment to the defence of human rights, pluralistic democracy, in particular local autonomy, the State of law, a pluralistic, multicultural, multireligious and tolerant society on the part of all the local authorities involved.

1. The concept

Considering how vital local and regional authorities of Europe are to the working of democracy and how much they can do to generate a climate of peace and solidarity, it is proposed to create local democracy

13. Invite les collectivités locales et régionales d'Europe à poursuivre leur engagement et à intensifier leurs partenariats avec les autorités locales et régionales des villes et régions hôtes d'ADL, soit en devenant partenaire d'une ADL, soit en apportant un soutien au programme par une contribution financière au Compte Spécial des ambassades de la démocratie locale.

Annexe

Les ambassades de la démocratie locale

Préambule :

La proposition de créer des ambassades de la démocratie locale est un moyen proposé en 1993 par la Conférence Permanente des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe dans sa Résolution 251 pour encourager le maintien et/ou le développement d'un processus démocratique au niveau local tenant compte des différentes réalités matérielles et institutionnelles en divers points du territoire européen afin de réaliser les buts définis dans ce document. Ce projet a notamment fait l'objet de la Résolution 25 (1995) et 39 (1996), et de la Recommandation 15 (1995) et 24 (1996). Le label « ambassade de la démocratie locale » est délivré par le Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe, conformément aux principes et à la procédure définis ci-après.

Seuls les projets ayant reçu le label d'ambassade de la démocratie locale aux conditions et selon la procédure définie ci-dessous peuvent utiliser cette appellation.

Cette procédure particulière n'est aucunement exclusive du soutien que pourrait apporter le Conseil de l'Europe à d'autres actions en faveur de la paix et de la défense des droits de l'homme et des principes démocratiques, telles que les Mesures de Confiance. Elle ne doit pas non plus paralyser d'autres initiatives des pouvoirs locaux ou régionaux européens ou encore celles des organisations non gouvernementales.

La création des ambassades de la démocratie locale peut être considérée comme l'aboutissement des actions humanitaires et des relations bilatérales conduites par les communes des pays du Conseil de l'Europe. Une telle finalité implique un engagement résolu des communes partenaires en faveur de la défense des droits de l'homme, de la démocratie pluraliste, en particulier de l'autonomie locale, de l'Etat de droit, d'une société pluraliste, multiculturelle, multireligieuse et tolérante.

1. Le concept

Considérant que les collectivités locales et régionales d'Europe, en tant que maillon essentiel de la démocratie, peuvent faire beaucoup pour l'exercice de la paix et des solidarités, il est proposé de créer des

embassies. Local democracy embassies will be established by an agreement between, on the one hand, a host local authority in selected European countries, approved by the Congress Bureau¹ and, on the other, a number of European local authorities which are prepared to keep a permanent staff on the spot for the purpose of encouraging or preserving the democratic process via intramunicipal and intermunicipal confidence-building measures.

A. *Origins*

The concept "local democracy embassy" was introduced² and proposed by Causes Communes Belgique, supported by Causes Communes Suisse, discussed with the Helsinki Citizens Assembly, incorporated into CLRAE Resolution 251 (1993), and later developed and clarified by the Monitoring Committee set up under CLRAE auspices. The concept was further developed in Resolutions 25 (1995) and 39 (1996) and Recommendations 15 (1995) and 24 (1996) of the Congress of Local and Regional Authorities of Europe (CLRAE).

B. *Aims*

The aims of a local democracy embassy are in particular:

- to contribute to the improvement of life conditions;
- to foster peaceful co-existence and the development of civil society through mutual acquaintance and understanding, developed by means of exchanges and intermunicipal co-operation;
- to strengthen the democratic process where it exists and to put in hand confidence-building measures (in accordance with the scheme devised by the Council of Europe) through intercultural activities, human rights and peace education;
- to combat racism, intolerance and xenophobia by implementing non-violent solutions;
- to commit itself to a pluralistic, multicultural and multireligious society;
- to encourage the development of unbiased and pluralistic information;
- to encourage micro-economic projects, development and reconstruction aid;
- in general, to promote dialogue and mediation.

1. According to the decision of the Bureau of the Congress on 3 July 1995, these countries are for the time being Bosnia and Herzegovina, Croatia, "The Former Yugoslav Republic of Macedonia", the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia-Montenegro) and Slovenia. In accordance with the decision taken by the Bureau of the Congress on 9 September 1996, extending the programme to new states shall be possible subject to the prior and express agreement of the Bureau of the Congress.

2. In co-operation with Médecins Sans Frontières (Belgium) and Amnesty International (Belgium).

«ambassades de la démocratie locale». Ces ambassades de la démocratie locale résulteront d'un accord entre d'une part une commune d'accueil située dans certains pays d'Europe agréés par le Bureau du CPLRE¹ et d'autre part plusieurs communes de différents pays d'Europe qui s'engagent à maintenir sur place une permanence dans le but d'encourager, de développer ou de préserver les processus démocratiques par la mise en place de mesures de confiance intra- et intercommunales.

A. *Les origines*

Le concept d'ambassade de la démocratie locale a été initié² et proposé par Causes Communes Belgique, soutenu par Causes Communes Suisse, discuté avec la Helsinki Citizens Assembly, repris dans la Résolution 251 (1993) de la Conférence Permanente des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe, et finalement élaboré et précisé par le Comité de pilotage créé sous l'égide du CPLRE. Il a d'autre part été développé dans les Résolutions 25 (1995) et 39 (1996) et les Recommandations 15 (1995) et 24 (1996) du Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe (CPLRE).

B. *Les buts*

Les buts d'une ambassade de la démocratie locale sont notamment:

- de contribuer à l'amélioration des conditions de vie;
- de favoriser la connaissance et la compréhension mutuelle, le développement de la société civile en vue d'une coexistence pacifique, par le biais d'échanges et de coopération intermunicipale;
- de renforcer l'existence d'un processus démocratique conforme aux principes de la Charte européenne de l'autonomie locale et la mise en place de mesures de confiance (selon le projet du Conseil de l'Europe) par des actions interculturelles, d'éducation aux droits de l'homme et à la paix;
- de lutter contre le racisme, l'intolérance et la xénophobie par la mise en oeuvre de solutions non-violentes;
- de s'engager en faveur d'une société pluraliste, multiculturelle et multireligieuse;
- d'encourager le développement d'une information impartiale et pluraliste;
- d'encourager des projets micro-économiques, de développement et de reconstruction;
- et d'une manière générale d'offrir un espace de dialogue et de médiation.

1. Selon la décision du Bureau du Congrès du 3 juillet 1995, ces pays sont pour l'instant la Bosnie et Herzégovine, la Croatie, «l'ex-République yougoslave de Macédoine», la République Fédérale de Yougoslavie (Serbie-Monténégro) et la Slovénie. Suite à la décision du 9 septembre 1996 du Bureau, l'extension du programme des ADL à de nouveaux Etats est possible après une décision préalable explicite du Bureau du Congrès.

2. En collaboration avec Médecins Sans Frontières (Belgique) et Amnesty International (Belgique).

2. Role

The role of local democracy embassies is to promote respect for human rights in general and to help implement and consolidate the democratic process in all sectors of local life. Particular attention will be given to:

- promotion of human rights and minority rights
- the functioning of local democracy
- socio-cultural exchanges
- economic exchanges.

The duties of local democracy embassies may be described for the moment as follows:

- to serve as a temporary logistic base for humanitarian aid missions conducted by the founder municipalities of the local democracy embassy;
- to facilitate mutual communication between the participating towns and their neighbouring regions;
- to compile a record of local, cultural and economic resources and transmit this information to the network of European municipalities as a means of forging micro-economic and intercultural links;
- to support actively various local activities in line with the objectives of the permanent mission. Active support may consist in:
 - helping with practical organisation,
 - organising participation in an activity of the municipalities,
 - contribution to additional fundraising for activities;
- to establish constructive contacts – in a spirit consistent with the aims of the local democracy embassy – with local political parties, local NGOs, religious communities, youth organisations and the independent media.

3. Working methods

A. Working structures

In the current transitional phase, and pending the formulation of new procedures, the working structures will continue to operate in accordance with the decisions taken by the Bureau of the Congress on 9 September 1996 and by the Standing Committee on 18 November 1996 as follows:

1. The Committee on Local Democracy Embassies

The Committee on LDEs was created in conformity with the decisions of the CLRAE. It is responsible in particular for giving practical expression to the concept of local democracy embassies:

- by defining the conditions for the application of this concept;

2. Le rôle

Le rôle des ambassades de la démocratie locale est de promouvoir d'une manière générale, le respect des droits de l'homme et de favoriser la mise en oeuvre et l'affirmation d'un processus démocratique dans tous les secteurs touchant la vie locale. Une attention toute particulière sera accordée:

- à la promotion des droits de l'homme et des minorités,
- au fonctionnement de la démocratie locale,
- aux échanges socioculturels,
- aux échanges économiques.

Les missions de ces ambassades de la démocratie locale peuvent pour le moment être définies comme suit:

- servir de base logistique temporaire aux missions de type humanitaire conduites par les communes cofondatrices de l'ambassade de la démocratie locale;
- assurer l'information réciproque des villes participantes et de leurs régions avoisinantes;
- inventorier les ressources locales au point de vue de la culture comme de l'économie et en informer le réseau des communes européennes de façon à pouvoir tisser des liens micro-économiques et interculturels;
- soutenir activement diverses activités locales lorsqu'elles sont conformes aux objectifs de la mission permanente. Ce soutien actif peut prendre plusieurs formes:
 - contribution à l'organisation pratique,
 - organisation de la participation à une activité des communes,
 - contribution à une mobilisation supplémentaire de fonds pour des activités;
- assurer des contacts constructifs dans un esprit compatible avec les buts de l'ambassade de la démocratie locale avec les partis politiques locaux, les ONGs locales, les communautés religieuses, les organisations de jeunesse et les médias indépendants.

3. Le fonctionnement

A. Structures de travail

Dans l'actuelle période de transition et en attendant la définition de nouvelles procédures, les structures de travail continuent à fonctionner conformément aux décisions du Bureau du Congrès du 9 septembre 1996 et de la Commission Permanente du Congrès du 18 novembre 1996, de la manière suivante:

1. Le Comité des ambassades de la démocratie locale

Le Comité des ADL est constitué conformément aux décisions du CPLRE. Il est chargé notamment de matérialiser le concept des ambassades de la démocratie locale:

- en définissant les conditions d'application de ce concept;

- by taking decisions regarding the award of the designation local democracy embassy;
- by co-ordinating the actions of European local and regional authorities for the development of civil society and local democracy in any other appropriate manner.

Its primary tasks will be to¹

- ensure more efficient co-ordination of the programme;
- ensure that the Congress can effectively exercise its political responsibility for the project;
- clarify the role and commitments of the partner towns and NGOs while preserving the delegates' capacity for flexible and independent action, in which the project's strength and originality lie;
- assure the delegates, who are performing a difficult task on the spot, of the Council of Europe's support, while setting clearer limits on their responsibilities;
- set up a network of LDEs which will be able firstly to meet the expectations of local partners and secondly to serve as a link in carrying out some activities initiated by the international community, particularly the European institutions.

2. The Assembly of Local Democracy Embassies

The Assembly of LDEs will bring together the members of the Committee on LDEs, representatives of the LDES and LDE delegates. It shall act as a consultative body and shall decide on the general directions of the programme. It shall meet on the convocation of the Committee on LDEs whenever necessary and at any event at least once a year. It shall also meet whenever more than half the number of LDEs so request, any such request being accompanied by a proposed agenda.

B. Partners

A local democracy embassy will be composed of the following partners:

a) a host municipality or town

- which has given its agreement to the general principles of the scheme, as laid out in the current document;
- where the democratic process is being relaunched and needs encouragement, or where the democratic process still exists and needs to be preserved;

b) at least three municipalities, towns or groups of municipalities, or regions from different Council of Europe member States

- which have given their agreement to the general principles of the scheme, as laid down in the current document;
- which agree to join forces in order to operate the local democracy embassy

1. Provisions of the decision of the Standing Committee of the Congress of 18 November 1996.

- en prenant les décisions concernant l'attribution du label d'ambassade de la démocratie locale;
- en coordonnant de toute autre manière appropriée les actions des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe en faveur du développement de la société civile et de la démocratie locale.

Il a pour tâches principales¹

- de renforcer l'efficacité de la coordination du programme;
- d'assurer que la responsabilité politique du projet qui échoit au Congrès puisse être effectivement exercée;
- de clarifier le rôle et les engagements des villes partenaires et des ONG, tout en préservant la souplesse et l'autonomie d'action des Délégués qui font la force et l'originalité du projet;
- d'assurer les Délégués qui, sur le terrain, remplissent une tâche difficile, du soutien du Conseil de l'Europe tout en définissant mieux les limites de leurs responsabilités;
- de constituer un réseau d'ADL qui soit en mesure de répondre aux attentes des partenaires locaux d'une part, et de servir de relais à certaines actions de la communauté internationale, et en particulier des institutions européennes d'autre part.

2. L'Assemblée des ambassades de la démocratie locale

L'Assemblée des ADL regroupe les membres du Comité des ADL, les représentants des ADL et les Délégués des ADL. Elle constitue un organe de concertation et de consultation. Par ailleurs, elle décide des orientations générales du programme. Elle se réunit, sur convocation du Comité des ADL, chaque fois que nécessaire, et en tout cas au moins une fois par an. Elle se réunira également lorsque plus de la moitié des ADL en feront la demande, avec une proposition d'ordre du jour.

B. Le partenariat

Une ambassade de la démocratie locale est constituée des partenaires suivants:

a) une commune ou une ville d'accueil

- ayant marqué son accord sur les principes généraux du projet tels que définis dans le présent document;
- où il s'agit d'encourager un processus démocratique en redémarrage ou de préserver un processus démocratique existant;

b) au moins trois communes, villes ou regroupement de communes ou de régions de différents Etats membres du Conseil de l'Europe

- ayant marqué leur accord sur les principes généraux du projet tels que présentés dans le présent document;
- acceptant de concerter leurs pratiques pour assurer le fonctionnement de l'ambassade de la démocratie locale

1. Dispositions de la décision de la Commission Permanente du Congrès du 18 novembre 1996.

- which agree to make a substantial contribution, taking into account their number of inhabitants and their financial capabilities, to the financing of the LDE.

c) **the partner institutions**

Council of Europe, European Union, European Bank for Reconstruction and Development, etc.

d) **and, possibly, NGOs or other associative organisations which may be involved in the creation and operation of a local democracy embassy**

- which have given their agreement to the general principles of the scheme, as laid down in the current document.

One of the partners, a town or a NGO, shall be appointed by all LDE partners as project leader.

C. *Finance*

- Funding for the local democracy embassies will be provided by the local authorities or regions, national governments, the partner institutions (the Council of Europe, European Union, or other international organisations such as the European Bank for Reconstruction and Development, the World Bank etc.), and the partner NGOs.
- As a rule, the basic infrastructures (office and other accommodation) will be made available by the host municipality.

D. *Permanent presence*

In order to ensure a permanent presence in the town or local community hosting the local democracy embassy, the project leader, after consulting the partner municipalities, appoints one Delegate assisted by one or more assistants. They ensure that the local democracy embassy is present and visible at all times (See Delegate's duties below).

At the project leader's suggestion, the Delegate will be chosen by a committee bringing together the partner towns and municipalities after consultation of the Committee on local democracy embassies (Council of Europe) and the partner NGOs on the selection. The LDE Committee is authorised to ask the project leader to put an end to the mandate of the Delegate. If the post of delegate is unfilled, the Committee on LDEs has the authority to appoint a Delegate ad interim until the partners have the opportunity to meet.

The Delegate must be qualified to undertake the co-ordination of assignments with a "human rights", cultural or even economic development background. The requisite qualifications may be offered by a local manager or ex-local manager, a former member of parliament, a legal officer or a civil servant. Whatever his/her qualifications, he/she must have practical experience of the workings of local or regional authority and have been active in a local or regional authority administration as an elected representative or local government employee.

- acceptant de contribuer de manière significative, en relation avec leur nombre d'habitants et leur capacité financière, au financement de l'ADL.

c) **les partenaires institutionnels**

Conseil de l'Europe, Union Européenne, Banque Européenne de Développement et de Reconstruction, etc

d) **et, éventuellement, des ONGs ou d'autres organisations associatives qui peuvent être des partenaires associés à la création et au fonctionnement d'une ambassade de la démocratie locale**

- ayant marqué leur accord sur les principes généraux du projet tels que présentés dans le présent document.

L'un des partenaires, ville ou ONG, est désigné par l'ensemble des partenaires de l'ADL comme leader de projet.

C. *Le financement*

- Le financement des ambassades de la démocratie locale est assuré par les communes ou régions, les gouvernements nationaux, les partenaires institutionnels (Conseil de l'Europe, Union Européenne ou autres organisations internationales, telles que la Banque Européenne de Développement et de Reconstruction, la Banque Mondiale, etc.) et les ONGs partenaires.
- En règle générale, les communes d'accueil mettent les infrastructures de base (bureau, logement) à disposition.

D. *La présence permanente*

Afin d'assurer une permanence dans la ville ou commune d'accueil de l'ambassade de la démocratie locale, le leader de projet, après consultation des partenaires, désigne un Délégué éventuellement assisté d'un ou de plusieurs collaborateurs. Ceux-ci assureront une présence continue et la visibilité (voir les missions du délégué ci-dessous) de l'ambassade de la démocratie locale.

Sur proposition du leader de projet, le Délégué est choisi par un comité regroupant les villes et communes partenaires après consultation du Comité des ADL des ambassades de la démocratie locale (Conseil de l'Europe) et des ONGs partenaires sur ce choix. Le Comité des ADL peut demander au leader de projet de mettre un terme au mandat du Délégué. En cas de vacance du Délégué, le Comité des ADL peut désigner un Délégué ad interim jusqu'à ce que les partenaires aient pu se réunir.

Le Délégué devra avoir un profil lui permettant d'assumer la coordination de missions de type « droits de l'homme », d'animation culturelle ou même de chambre économique. Ce profil pourrait être celui d'un gestionnaire ou ex-gestionnaire local, d'un ex-parlementaire, d'un juriste ou d'un fonctionnaire. En tout état de cause, il doit posséder une expérience concrète du fonctionnement d'une collectivité locale ou régionale et avoir travaillé comme élu ou agent d'une telle collectivité.

The Delegate must have thorough knowledge of the way in which the founder towns and municipalities operate. The latter will provide the delegate with documents and a crash course on the functioning of the founder authorities in countries of which he/she has no practical experience. The Delegate will also be required to have the requisite qualities to undertake the necessary mediation for the implementation of the activities of his or her LDE.

The Delegate must remain in his/her post long enough to see the projects through (at least a matter of months). If a Delegate has to be replaced or if the permanent presence is ensured by rotation, the arrangements must ensure that the outgoing and incoming Delegates are present together for a sufficient length of time.

E. Duties of the Delegate

The Delegate acts as a focal point, responsible for gathering and centralising information from the town in which the local democracy embassy is located, the neighbouring region and the partner municipalities, and ensuring that exchange takes place. His/her principal task is to combine the duties listed below with proper circulation of information.

He/she shall be responsible for ensuring that the local democracy embassy is open daily to the public. The sign should bear the words:

local democracy embassy

intermunicipal and interregional mission organised by
[names of the partner towns or local authorities]
with the support of the CLRAE/Council of Europe

He/she shall keep the partner municipalities and NGOs informed.

He/she shall enlist the services of the partner municipalities and regions, in particular to provide training in local democracy practices, cultural exchanges and economic exchanges.

He/she shall work in close co-operation with the NGOs present in the field and active within the sponsoring communities.

He/she shall be responsible for organising the visits of various delegations and receiving mayors and regional representatives, Chamber of Commerce chairmen etc. from the founder towns, municipalities or regions. He/she will also assist staff members of the Council of Europe and, where appropriate, representatives of other European institutions or international organisations on official missions.

He/she shall organise intermunicipal exchanges of persons or property. Intermunicipal exchanges include in particular

- exchanges between local or regional government and local or regional representatives
- school exchanges
- family-to-family links (including reception or return of refugees)

Le Délégué doit posséder une bonne connaissance du fonctionnement des villes ou communes fondatrices. Celles-ci assurent par des moyens adéquats (stage, mise à disposition de documentation, etc.) une formation rapide du Délégué sur le fonctionnement des collectivités cofondatrices des Etats dans lesquelles il n'a pu développer une expérience pratique. Le Délégué aura également les qualités requises pour conduire les médiations nécessaires à la mise en oeuvre des activités de son ADL.

Le Délégué doit occuper son poste pendant une durée suffisamment étendue pour assurer le suivi des actions (minimum quelques mois). Lorsqu'un Délégué est remplacé par un autre ou que la permanence s'effectue par un processus de rotation, il conviendra de s'assurer qu'une période suffisante pendant laquelle l'ancien et le nouveau délégué sont conjointement présents sur place soit prévue.

E. Les missions du Délégué

Il occupe un rôle de plaque tournante et est chargé de récolter et centraliser les informations provenant de la ville où siège l'ambassade de la démocratie locale et de sa région avoisinante, ainsi que des communes partenaires afin d'en assurer l'échange. Sa tâche principale est d'assurer la coordination des fonctions décrites ci-dessus et la bonne circulation de l'information.

Il est chargé de l'ouverture d'une permanence publique quotidienne de l'ambassade de la démocratie locale. L'ambassade de la démocratie locale devrait être signalée de la manière suivante :

ambassade de la démocratie locale

mission intermunicipale et interrégionale organisée par
[nom des villes ou communes partenaires]
soutenue par le CPLRE/Conseil de l'Europe

Il tient informées les communes et les ONGs partenaires.

Il appelle des missions des communes et régions partenaires notamment pour ce qui est de la formation aux pratiques de la démocratie locale, les échanges culturels et les échanges économiques.

Il travaillera en étroite coopération avec les ONGs présentes sur le terrain et actives auprès des communes de parrainage.

Il est chargé de l'organisation de la venue de différentes missions ainsi que des visites des maires et représentants régionaux, des présidents de chambre de commerce, etc. des villes ou communes ou régions cofondatrices. Il aidera également les agents du Conseil de l'Europe et, le cas échéant, les représentants d'autres institutions européennes ou organisations internationales, dans leurs missions officielles.

Il organise les échanges intercommunaux au niveau des échanges de personnes ou de biens. Par échanges intercommunaux, nous entendons notamment :

- échanges entre administrations communales et régionales et élus locaux ou régionaux
- liaisons interscolaires
- liaisons de famille à famille (y compris l'accueil ou le retour des réfugiés)

- exchanges between local citizens associations or groups
 - sport and cultural exchanges
 - exchanges of local democracy know-how
 - micro-economic contacts
 - ...

He/she shall be responsible for the proper financial management and the administrative transparency of the local democracy embassy, unless this duty is performed directly by the project leader.

He/she shall endeavour, with the support of the Council of Europe, to obtain a legal status or official recognition from the national authorities, so that the LDE may participate fully in the development of civil society and become an integral part of the voluntary sector in the host country.

He/she shall be given a contract with the project leader, defining his/her rights and obligations.

4. Establishing a local democracy embassy

- A host town or local community shall be identified and chosen by at least three municipalities, towns or regional authorities from three different European States.
- In accordance with the principles set out in this document, the partner municipalities or towns shall submit an application with a view to establishing a local democracy embassy. Relevant documents include in particular:
 - a description of the host municipality (geographical situation, number of refugees accommodated, description of the political scene, material needs etc.);
 - the reasons for choosing this particular town or municipality and the priority objectives of the local democracy embassy;
 - a description of the partner towns or municipalities (geographical situation, population, political composition of local government, etc.);
 - a brief description of the partner NGOs and their ideals;
 - a funding programme for the operation of the local democracy embassy during its first year;
 - copies of letters or draft letters between the partner local and regional authorities and the host town or municipality, attesting to the formal constitution of the local democracy embassy;
 - a short curriculum vitae of the Delegate (or the delegates, if the permanent presence is ensured by a system of rotation) responsible for ensuring the embassy's permanent presence in the host municipality for the first year (as well as a timetable showing when the delegates are present if there are two or more);
- The application shall be submitted, together with the relevant documents, to the Committee on local democracy embassies, for a decision as to whether to award the designation local democracy embassy.

- échanges entre associations locales ou groupes de citoyens
 - échanges sportifs et culturels
 - échanges « d'ingénierie » de démocratie locale
 - contacts micro-économiques
 - ...

Il est responsable de la bonne gestion financière et de la transparence administrative de l'ambassade de la démocratie locale, à moins que cette tâche ne soit assumée directement par le leader de projet.

Il s'efforcera d'obtenir, avec le soutien du Conseil de l'Europe, un statut juridique ou une reconnaissance officielle des autorités nationales afin de participer pleinement au développement de la société civile et d'intégrer l'ADL au tissu associatif du pays hôte.

Il bénéficiera normalement d'un contrat avec le leader de projet définissant ses droits et obligations.

4. La procédure de constitution d'une ambassade de la démocratie locale

- Une ville ou commune d'accueil est identifiée et choisie par au moins 3 communes, villes ou régions situées dans des Etats européens différents.
- Conformément aux principes énoncés dans le présent document, les villes ou communes partenaires préparent un dossier de candidature pour la constitution d'une ambassade de la démocratie locale. Un tel dossier contiendra notamment:
 - un descriptif de la commune d'accueil (situation géographique, accueil de réfugiés, description des forces politiques en présence, besoins matériels, etc.);
 - une motivation des raisons du choix de cette ville ou commune ainsi que des objectifs prioritaires de l'ambassade de la démocratie locale;
 - une description des villes ou communes partenaires (situation géographique, population, composition politique du gouvernement local, etc.);
 - un descriptif succinct des ONGs partenaires et de leur engagement;
 - un plan de financement pour le fonctionnement de l'ambassade de la démocratie locale pour sa première année d'existence;
 - une copie des lettres ou projets de lettres entre les collectivités partenaires et la ville ou commune hôte formalisant la constitution de l'ambassade de la démocratie locale;
 - un bref curriculum vitae du Délégué (ou des Délégués, si la permanence s'effectue par processus de rotation) chargé(s) d'assurer la présence permanente dans la commune hôte pendant la première année de fonctionnement (ainsi qu'un programme des présences dans l'hypothèse où plusieurs délégués sont concernés).
- Le dossier de candidature est soumis au Comité des ambassades de la démocratie locale qui décide, au nom du CPLRE, de l'attribution du label d'« ambassade de la démocratie locale ».

-
- This designation shall be awarded for a period of one year and may be renewed on presentation of documentary evidence of activities over the previous year and projects for the years ahead.
 - Projects so designated shall be eligible for political, financial and technical support from the Council of Europe under the “Confidence-building Measures” scheme. A file must be submitted for that purpose to the Directorate of Political Affairs of the Council of Europe. They may also be granted other support within the framework of the programmes of the Council of Europe and the European Union.
 - Enlarging the geographical coverage of a local democracy embassy shall be subject to the prior approval of the Committee on LDEs.
 - Le label est attribué pour une période d'une année. Il est renouvelé sur présentation d'un dossier d'activités pour l'année écoulée et d'un projet pour les années à venir.
 - Les projets possédant le label sont éligibles pour un soutien (politique; financier; technique) accordé par le Conseil de l'Europe dans le cadre du programme «Mesures de confiance». Un dossier spécifique doit être soumis à la Direction des Affaires Politiques du Conseil de l'Europe à cette fin. Ils pourront également bénéficier d'autres soutiens dans le cadre des programmes du Conseil de l'Europe ou de l'Union Européenne.
 - L'extension du champ géographique d'une ambassade de la démocratie locale existante est soumise à l'acceptation préalable du Comité des ADL.

Resolution 73 (1998)¹ on local democracy agencies

The Congress,

1. **Recalling** the aims of the programme of local democracy embassies which was launched in 1993 by the Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe to give practical support to municipalities dealing with the aftermath of the conflict in the former Yugoslavia (see Resolution 56 (1997) and the appendix to the resolution);
2. **Emphasising** the political and financial involvement of the partner local and regional authorities and the work carried out by the delegates assigned to the local democracy embassies in Subotica (Federal Republic of Yugoslavia), Osijek/Slavonia, Brtonigla-Verteneglio and Sisak (Croatia), Tuzla, Sarajevo and Zavidovici (Bosnia and Herzegovina) and Ohrid ("The former Yugoslav Republic of Macedonia") ;
3. **Welcoming** the support given by the member states of the Council of Europe via the Confidence-Building Measures Programme, the LODE Programme, and the Special Account for LDEs ;
4. **Welcoming** the support given to the LDEs by the European Commission and the European Parliament, without which the programme could not have been set up ;
5. **Welcoming** progress made towards setting up a local democracy embassy in the town of Mostar (Bosnia and Herzegovina), as a symbol of the reconstruction of local democracy in the region, and the contribution that can be made by the LDEs to the accession of Bosnia and Herzegovina to the Council of Europe ;
6. **Reaffirming** the useful contribution made by the local democracy embassies in the regions where they have been set up and the value of the working methods developed in co-operation with all the local and regional authorities taking part as partners in the programme ;
7. **Drawing** attention moreover to the potential of the LDEs to apply the ideals and values of the Council of Europe at local level and to involve the partner towns and regions in implementing the Organisation's programmes ;
8. **Highlighting** the LDEs' contribution to the process of European integration, which ties in with measures taken by the European Union to support the peace process, alleviate tension, and promote democracy, the rule of law and civil society in the LDE host countries ;
9. **Conscious** of new requests from local and regional authorities in other regions of Europe and the amendments that will have to be made to the basic texts of the programme to take account of this development ;
10. **Conscious** that use of the word "embassy" can lead to confusion and erroneous expectations ;
11. **Decides** that "local democracy embassies" should be renamed "local democracy agencies" ;
12. **Invites** the Committee on Local Democracy Agencies to implement this decision and to make sure that, within a reasonable time-limit, all "local democracy embassies" adopt the new name of "local democracy agencies", or, should such re-naming pose problems, any other appropriate name, subject to the prior approval of the Committee on Local Democracy Agencies ;
13. **Invites** the local and regional authorities of Europe to reaffirm or step up their political and financial support for the activities carried out by Local Democracy Agencies, either by becoming a partner of a Local Democracy Agency or by making a financial contribution to the Special Account for Local Democracy Agencies administered by the Committee on Local Democracy Agencies ;
14. **Invites** jointly the Council of Europe and the European Union to contribute more substantially to the Local democracy Agency programme in order to cover the structural costs ;
15. **Approves**, pending the reply of the Committee of Ministers to Recommendation 33 (1997), the revised version of the appendix to Resolution 56 (1997) as given in the appendix to this resolution, including the rules according to which the LDAs will operate until a Foundation has been set up in accordance with the wishes of the Congress, as expressed in Resolution 56 (1997).

APPENDIX

LOCAL DEMOCRACY AGENCIES

FOREWORD:

The creation of *local democracy Agencies*² was one of the measures proposed in 1993 by the Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe in its Resolution 251 for encouraging the maintenance and/or development of the democratic process at local level, taking due account of material and institutional differences between one part of the European territory and another, in order to achieve the aims set out in this document. This project was in particular the subject of Resolutions 25 (1995), 39 (1996), 56 (1997) and 73 (1998) and Recommendations 15 (1995), 24 (1996) and 33 (1997). The designation *local democracy Agency* is given by the Congress of Local and Regional Authorities of Europe in compliance with the principles and procedures hereinafter stated.

The designation "*local democracy Agency*" may be applied only to those projects to which it has been awarded in compliance with the conditions and procedures hereinafter stated. This procedure is in no way preclusive of the support that the Council of Europe may lend to other initiatives to restore peace and uphold human rights and democratic principles such as Confidence-Building Measures. Nor is it intended to hamper other initiatives by European local or regional authorities or non-governmental organisations.

The creation of *local democracy Agencies* may be seen as a further stage in the humanitarian action and bilateral relations conducted by municipalities in Council of Europe member countries. It will require firm commitment to the defence of human rights, pluralistic democracy, in particular local autonomy, the State of law, a pluralistic, multicultural, multireligious and tolerant society on the part of all the local authorities involved.

1. The concept

Considering how vital local and regional authorities of Europe are to the working of democracy and how much they can do to generate a climate of peace and solidarity, it is proposed to create *local democracy Agencies*. *Local democracy Agencies* will be established by an agreement between, on the one hand, a host local or regional authority in selected European countries, approved by the Congress Bureau³ and, on the other, a number of European local and regional authorities which are prepared to keep a permanent staff on the spot for the purpose of encouraging or preserving the democratic process via intramunicipal and intermunicipal confidence-building measures.

A. Origins

The concept "*local democracy Agency*" was introduced⁴ and proposed by *Causes Communes Belgique*, supported by *Causes Communes Suisse*, discussed with the *Helsinki Citizens Assembly*, incorporated into CLRAE Resolution 251 (1993), and later developed and clarified by the Monitoring Committee set up under CLRAE auspices. The concept was further developed in Resolutions 25 (1995), 39 (1996) and 56 (1997) and Recommendations 15 (1995), 24 (1996) and 33 (1997) of the Congress of Local and Regional Authorities of Europe (CLRAE).

B. Aims

The aims of a *local democracy Agency* are in particular:

- to contribute to the improvement of life conditions ;
- to foster peaceful co-existence and the development of civil society through mutual acquaintance and understanding, developed by means of exchanges and intermunicipal co-operation;
- to strengthen the democratic process where it exists and to put in hand confidence-building measures (in accordance with the scheme devised by the Council of Europe) through intercultural activities, human rights and peace education;
- to combat racism, intolerance and xenophobia by implementing non-violent solutions;
- to commit itself to a pluralistic society and to protect multicultural and multireligious society;
- to encourage the development of unbiased and pluralistic information;
- to encourage micro-economic projects, development and reconstruction aid;
- in general, to promote dialogue and mediation.

2. Role

The role of *local democracy Agencies* is to promote respect for human rights in general and to help implement and consolidate the democratic process in all sectors of local life. Particular attention will be given to:

- promotion of human rights and minority rights
- the functioning of local democracy
- socio-cultural exchanges
- economic exchanges.

The duties of *local democracy Agencies* may be described for the moment as follows:

- to serve as a temporary logistic base for humanitarian aid missions conducted by the founder municipalities of the local democracy Agency;
- to facilitate mutual communication between the participating towns and their neighbouring regions;
- to compile a record of local and regional, cultural and economic resources and transmit this information to the network of European municipalities and regions as a means of forging micro-economic and intercultural links;
- to support actively various local and regional activities in line with the objectives of the permanent mission. Active support may consist in:
 - helping with practical organisation,
 - organising participation in an activity of the municipalities and regions,
 - contribution to additional fundraising for activities;
- to establish constructive contacts - in a spirit consistent with the aims of the *local democracy Agency* - with local political parties, local NGOs, religious communities, youth organisations and the independent media.
- to draft proposals giving more impetus to the action of the local democracy Agency's partners.

3. Working methods

A. Working structures

In the current transitional phase, and pending the formulation of new procedures, the working structures will continue to operate as follows:

1. The Committee on Local Democracy Agencies

The Committee on LDAs was created in conformity with the decisions of the CLRAE. It is responsible in particular for giving practical expression to the concept of *local democracy Agencies*:

- by defining the conditions for the application of this concept;
- by taking decisions regarding the award of the designation *local democracy Agency*;
- by co-ordinating the actions of European local and regional authorities for the development of civil society and local democracy in any other appropriate manner.

Its primary tasks will be to⁵

- ensure more efficient co-ordination of the programme;
- ensure that the Congress can effectively exercise its political responsibility for the project;
- clarify the role and commitments of the partner towns and NGOs while preserving the delegates' capacity for flexible and independent action, in which the project's strength and originality lie;
- assure the delegates, who are performing a difficult task on the spot, of the Council of Europe's support, while setting clearer limits on their responsibilities;
- set up a network of LDAs which will be able firstly to meet the expectations of local partners and secondly to serve as a link in carrying out some activities initiated by the international community, particularly the European institutions.

2. The Assembly of Local Democracy Agencies

The Assembly of Local Democracy Agencies will bring together the members of the Committee on LDAs, representatives of the towns, regions or NGO which are project leaders, LDA delegates and the host local and regional authorities. It shall act as a consultative body and shall decide on the general directions of the programme. It shall meet on the convocation of the Committee on LDAs whenever necessary and at any event at least once a year. It shall also meet whenever more than half the number of LDAs so request, any such request being accompanied by a proposed agenda.

B. Partners

A *local democracy Agency* will be composed of the following partners:

a) a host municipality, town or region

- which has given its agreement to the general principles of the scheme, as laid out in the current document;

- where the democratic process is being relaunched and needs encouragement, or where the democratic process still exists and needs to be preserved;

b) at least three municipalities, towns or groups of municipalities, or regions from different Council of Europe member States

- which have given their agreement to the general principles of the scheme, as laid down in the current document;

- which agree to join forces in order to operate the *local democracy Agency*

- which agree to make a substantial contribution, taking into account their number of inhabitants and their financial capabilities, to the financing of the LDA.

c) the partner institutions

Council of Europe, European Union, European Bank for Reconstruction and Development, etc.

d) and, possibly, NGOs or other associative organisations which may be involved in the creation and operation of a local democracy Agency

- which have given their agreement to the general principles of the scheme, as laid down in the current document.

One of the partners, a town, a region or a NGO, shall be appointed by all LDA partners as project leader.

C. Finance

- Funding for the *local democracy Agencies* will be provided by the local authorities or regions, national governments, the partner institutions (the Council of Europe, European Union, or other international organisations such as the European Bank for Reconstruction and Development, the World Bank etc.), and the partner NGOs or by contributions made specifically for that purpose to the LDA Special Account by European local and regional authorities.

- As a rule, the basic infrastructures (office and other accommodation) will be made available by the host municipality or region.

D. Permanent presence

In order to ensure a permanent presence in the town or local community hosting the *local democracy Agency*, the project leader, after consulting the partner municipalities, appoints one Delegate assisted by one or more assistants. They ensure that the *local democracy Agency* is present and visible at all times (See Delegate's duties below).

At the project leader's suggestion, the Delegate will be chosen by a committee bringing together the partner towns and municipalities after consultation of the Committee on local democracy Agencies (Council of Europe) and the partner NGOs on the selection. The LDA Committee is authorised to ask the project leader to put an end to the mandate of the Delegate. If the post of delegate is unfilled, the Committee on LDAs has the authority to appoint a Delegate ad interim until the partners have the opportunity to meet.

The Delegate must be qualified to undertake the co-ordination of assignments with a "human rights", cultural or even economic development background. The requisite qualifications may be offered by a local manager or ex-local manager, a former member of parliament, a legal officer or a civil servant. He/she should preferably have practical experience of the workings of a local or regional authority and have been active in a local or regional authority administration as an elected representative or local government employee.

The Delegate must have thorough knowledge of the way in which the founder towns and municipalities operate. The latter will provide the delegate with documents and a crash course on the functioning of the founder authorities in countries of which he/she has no practical experience. The Delegate will also be required to have the requisite qualities to undertake the necessary mediation for the implementation of the activities of his or her LDA.

The Delegate must remain in his/her post long enough to see the projects through (at least a matter of months). If a Delegate has to be replaced or if the permanent presence is ensured by rotation, the arrangements must ensure that the outgoing and incoming Delegates are present together for a sufficient length of time.

E. Duties of the Delegate

The Delegate acts as a focal point, responsible for gathering and centralising information from the town in which the *local democracy Agency* is located, the neighbouring region and the partner municipalities, and ensuring that exchange takes place. His/her principal task is to combine the duties listed below with proper circulation of information.

He/she shall be responsible for ensuring that the *local democracy Agency* is open daily to the public. The sign should bear the words:

local democracy Agency

intermunicipal and interregional mission organised by
[names of the partner towns, municipalities or regions]
with the support of the CLRAE / Council of Europe

He/she shall keep the partner municipalities, regions and NGOs informed.

He/she shall enlist the services of the partner municipalities and regions, in particular to provide training in local democracy practices, cultural exchanges and economic exchanges.

He/she shall work in close co-operation with the NGOs present in the field and active within the sponsoring communities.

He/she shall be responsible for organising the visits of various delegations and receiving mayors and regional representatives, Chamber of Commerce chairmen etc. from the founder towns, municipalities or regions. He/she will also assist staff members of the Council of Europe and, where appropriate, representatives of other European institutions or international organisations on official missions.

He/she shall organise intermunicipal exchanges of persons or property, notably between the partner local and regional authorities. Intermunicipal exchanges include in particular

- exchanges between local or regional government and local or regional representatives
- school exchanges
- family-to-family links (including reception or return of refugees)
- exchanges between local citizens associations or groups
- sport and cultural exchanges
- exchanges of local democracy know-how
- micro-economic contacts
- ...

He/she shall be responsible for the proper financial management and the administrative transparency of the local democracy Agency, unless this duty is performed directly by the project leader.

He/she shall endeavour, with the support of the Council of Europe, to obtain a legal status or official recognition from the national authorities, so that the LDA may participate fully in the development of civil society and become an integral part of the voluntary sector in the host country.

He/she shall lead the programme of action of the local democracy Agency.

He/she shall be given a contract with the project leader, defining his/her rights and obligations, his/her status and remuneration.

4. Establishing a *local democracy Agency*

- A host town, local community or region shall be identified and chosen by at least three municipalities, towns or regional authorities from three different European States.
- In accordance with the principles set out in this document, the partner municipalities or towns shall submit an application with a view to establishing a *local democracy Agency*. Relevant documents include in particular:
 - a description of the host municipality or region (geographical situation, number of refugees accommodated, description of the political scene, material needs etc.);
 - the reasons for choosing this particular town, municipality or region and the priority objectives of the *local democracy Agency*;
 - a description of the partner towns, municipalities or regions (geographical situation, population, political composition of local government, etc.);
 - a brief description of the partner NGOs and their ideals;
 - a funding programme for the operation of the *local democracy Agency* during its first year and forecasts for the following years ;
 - copies of letters or draft letters between the partner local and regional authorities and the host town, municipality or region, attesting to the formal constitution of the *local democracy Agency*;
 - a short *curriculum vitae* of the Delegate (or the delegates, if the permanent presence is ensured by a system of rotation) responsible for ensuring the Agency's permanent presence in the host municipality for the first year (as well as a timetable showing when the delegates are present if there are two or more);
- The application shall be submitted, together with the relevant documents, to the Committee on local democracy Agencies, for a decision as to whether to award the designation *local democracy Agency*.
- This designation shall be awarded for a period of one year and may be renewed on presentation of documentary evidence of activities over the previous year and projects for the years ahead.
- Projects so designated shall be eligible for political, financial and technical support from the Council of Europe under the "Confidence-building Measures" scheme. A file must be submitted for that purpose to the Directorate of Political Affairs of the Council of Europe. They may also be granted other support within the framework of the programmes of the Council of Europe and the European Union.
- Enlarging the geographical coverage of a local democracy Agency shall be subject to the prior approval of the Committee on LDAs.

¹ Debated and adopted by the Standing Committee on 28 May 1998 (see Document CG (5) 14, Draft Resolution presented by Mr Claude CASAGRANDE, Rapporteur)

² On 28 May 1998, the CLRAE Standing Committee decided to change the name of the programme of "local democracy embassies", as adopted in 1993, to "local democracy Agencies" (see Resolution 73 (1998))

³ According to the decision of the Bureau of the Congress on 3 July 1995, these countries are for the time being Bosnia and Herzegovina, Croatia, "The Former Yugoslav Republic of Macedonia", the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia-Montenegro) and Slovenia. In accordance with the decision taken by the Bureau of the Congress on 9 September 1996, extending the programme to new states shall be possible subject to the prior and express agreement of the Bureau of the Congress.

⁴ in co-operation with Médecins Sans Frontières (Belgium) and Amnesty International (Belgium).

⁵ Provisions of the decision of the Standing Committee of the Congress of 18 November 1996

Related Documents

Meetings

[5th Plenary Session of the Congress / 26 May 1998](#)

THE CONGRESS OF LOCAL AND REGIONAL AUTHORITIES

Resolution 257 (2008)¹ Democracy and local governance in South-Eastern Europe: the role of Local Democracy Agencies (LDAs)

1. The Congress has always been convinced of the major role played by civil society, in particular non-governmental organisations and associations, in developing participatory democracy and restoring the democratic fabric at local level.

2. Since 1993 the Congress has accordingly helped to set up the Local Democracy Agencies (LDAs) in order to create a democratic area in the Balkans and to contribute to the achievement of peace and stability. Today, the LDAs are key forums for involving associations in building grass-roots democracy and dialogue between the various players in civil society and politics.

3. The LDAs contribute to the prevention of conflict, the consolidation of peace and reconstruction following the conflicts which have affected this region.

4. The Association of Local Democracy Agencies (ALDA), set up in 1999, has actively co-ordinated the efforts of the LDAs to develop peace and bring about the return of democratic stability throughout South-Eastern Europe.

5. This contribution to strengthening these basic elements of democracy has led the Congress to offer sustained and substantial support to the activities of ALDA, the partnerships it has developed and its efforts to expand outside the Balkan region.

6. The Congress supports the planned opening of a new LDA in Shkodra (Albania) in November 2008 and welcomes the establishment of new LDAs outside the Balkan region, in particular in the South Caucasus, with the opening of an LDA in Kutaisi (Georgia) in 2006.

7. The Congress takes note that ALDA is actively helping to strengthen civil society in Belarus and will continue in this way.

8. The Congress points out that in Resolution 251 (2008) on city diplomacy, adopted in March 2008, it committed itself to continuing to support LDAs in their efforts to use and expand city diplomacy. It therefore hopes that ALDA will step up its co-operation with local and regional authorities represented in the Congress and that it will also benefit from their contribution to the development of participatory democracy in South-Eastern Europe.

9. The Congress therefore:

a. wishes ALDA and individual LDAs in particular to approach Congress members first when seeking to establish partnerships;

b. calls on ALDA to step up interaction with the Congress, in particular during the preparatory phase of its projects;

c. urges ALDA to ensure greater synergy and consistency of its actions with the work of Congress committees;

d. will make sure that, when observing local and regional elections in countries with LDAs, Congress delegations are able to meet LDA representatives in order to draw on their knowledge of the situation of local democracy;

e. urges ALDA and the LDAs to strengthen their co-operation with the networks of “political schools” set up by the Council of Europe with a view to undertaking joint activities to promote local democracy;

f. instructs its Ad hoc Working Group on Local and Regional Elected Representatives of South-East Europe to:

i. develop greater synergy between the Congress and ALDA by expanding the mutual flow of information;

ii. follow up this resolution and, more particularly, involve the LDAs and ALDA in its future work and conferences on a regular basis;

iii. consider the consequences of the co-operation agreement signed by ALDA and the Stability Pact for South Eastern Europe in Brussels on 22 February 2008, in particular concerning the Congress’s future work on transfrontier co-operation in South-Eastern Europe.

1. Debated and adopted by the Congress on 29 May 2008, 3rd Sitting (see Document CG(15)7RES, draft resolution presented by D. Ghisletta (Switzerland, L, SOC), rapporteur).