



EASTERN PARTNERSHIP Civil Society Forum

ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ ФОРУМА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА К САММИТУ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЁРСТВА (Варшава, 29 сентября 2011 года)

(Подготовлена Руководящим комитетом)

Начальный этап Восточного партнёрства завершён. Сегодня крайне важно привнести в Восточное партнёрство новую энергию при помощи общих усилий и сотрудничества, объединяющего ЕС, страны-партнёры и представителей гражданского общества во всех сферах, в которых разворачивается Восточное партнёрство. Для того чтобы развить и использовать потенциал Восточного партнёрства в полном объеме, необходимо предложить европейским странам-соседям определенную перспективу в рамках ЕС — такую, как секторная интеграция. В этом документе Форум гражданского общества Восточного партнёрства вновь заявляет о своей роли полноправного участника развития Восточного партнёрства и предлагает механизмы, способствующие её реализации.

Перспективы и рекомендации

1. Усиление демократического общества

1.1. Форум гражданского общества призывает Европейскую комиссию и правительства стран-участников Восточного партнёрства активизировать диалог, сотрудничество и интеграционные процессы в рамках Восточного партнёрства, следуя **принципам и моделям, предложенным Копенгагенскими критериями**. Форум гражданского общества подтверждает свою роль и возможности в усилении и улучшении качества **наблюдения за обязательствами, принятыми на себя правительствами стран-участников Восточного партнёрства**.

1.2. Для того, чтобы существенно улучшить инклюзивность и эффективность механизмов принятия решений, для реализации дальнейших шагов Восточного партнёрства должен быть принят во внимание **экспертный потенциал гражданского общества**.

1.3. Форум гражданского общества поддерживает запуск **Инструмента гражданского общества**, который поможет организациям гражданского общества играть более активную и эффективную роль в Восточном партнёрстве. Форум подтверждает необходимость задействовать Национальные платформы в каждой стране Восточного партнёрства для разработки основных приоритетов этого инструмента и того, как он будет действовать.

1.4. Форум гражданского общества приветствует дипломатические решения, позволяющие организациям гражданского общества, имеющим отношение к **непризнанным политическим субъектам в странах Восточного партнёрства**, участвовать в Форуме, обеспечивая его открытость, инклюзивность и кооперативность. Форум гражданского общества предлагает подчеркнуть важность **местного измерения**, представленного НГО и местными властями Восточного партнёрства, для достижения общих целей Партнёрства.

1.5. Форум гражданского общества приветствует подход Европейской комиссии и ЕС, считающих гражданское общество **Беларуси** партнёром, несмотря на *де-факто* приостановленное взаимодействие с белорусским правительством, и признаёт белорусские организации гражданского общества как неотъемлемую часть Форума. Форум гражданского общества также отслеживает ситуацию в сфере демократических свобод и прав человека в **Азербайджане** после протестов и последующих за ними арестов в апреле 2011 года. Форум призывает азербайджанские власти немедленно освободить всех заключённых, арестованных до и во время демократических акций протестов.

2. Ассоциация через секторную интеграцию

2.1 Сближение с политикой ЕС в таких областях, как миграция, торговля, энергетика, транспорт, окружающая среда, малый и средний бизнес и инновации, образование и т.д., создает необходимые условия для постепенной секторной интеграции стран-партнёров с ЕС. Надлежащее внимание должно также уделяться неинституциональным сетям, способствующим молодёжному, волонёрскому и культурному обмену. **Соглашения о визовой либерализации, об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли (DCFTA), АССА** и другие соответствующие институциональные программы должны служить правовым механизмом углубления такого *сближения*. Форум гражданского общества, в частности, призывает предпринять шаги в направлении **полной либерализации визового режима**, как только отдельные страны Восточного партнёрства примут согласованные условия.

2.2 **Расширение регионального сотрудничества** между странами Восточного партнёрства на всех возможных уровнях обеспечило бы большую устойчивость и взаимодействие между различными инициативами, ускоряющими европейскую интеграцию.

3. Закрепление Форума гражданского общества Восточного партнёрства в семье европейских институтов

3.1. Учитывая растущий потенциал Форума гражданского общества, становятся всё более очевидными технические трудности, ограничивающие его роль. Учреждение постоянного **Секретариата** Форума гражданского общества позволит ему работать гораздо эффективнее. Для полноценного сотрудничества ЕС и стран Восточного партнёрства должно быть обеспечено участие гражданского общества из **стран ЕС**.

3.2. Форум гражданского общества предполагает, что организации гражданского общества следует рассматривать в качестве партнёров ЕС, государств-членов ЕС и государств Восточного партнёрства при планировании, реализации, мониторинге и оценке программ Восточного партнёрства. **Должен быть обеспечен максимально возможный уровень активного взаимодействия и доступа к информации в этих процессах.**

Форум гражданского общества и его актуальные проблемы

Форум гражданского общества Восточного партнёрства является негосударственным органом по формированию политики. Это инновационная идея, которая должна получить максимальную поддержку. Форум демонстрирует возможность значительного изменения существующей политической парадигмы. При помощи новых разработок, ЕС должен институционализировать эту роль Форума, наделяя гражданское общество реальными полномочиями по принятию решений и легитимностью, чтобы повлиять на этот процесс. Поднятие гражданского общества на небывалый ранее уровень влияния утвердит европейскую политическую модель и практику как инновационную и прогрессивную.

Ситуация и демократические процессы в регионе Восточного партнёрства по-прежнему остаются неустойчивыми и нестабильными: Российско-грузинская война в августе 2008 года, события во время президентских выборов в Беларуси в декабре 2010 года и общественные беспорядки в Азербайджане в апреле 2011 года подчеркнули необходимость для дальнейшего укрепления связей Европы со странами этого региона. Поэтому Форум гражданского общества считает необходимым реагировать, когда нарушения демократических принципов и прав человека ставят под угрозу стабильность этих стран. Однако роль Форума гражданского общества не должна быть ограничена выражением мнений, необходимы конкретные механизмы сотрудничества между официальными структурами и гражданским обществом по вопросам обеспечения стабильности.

За последние два года, Форум гражданского общества Восточного партнёрства был одним из наиболее динамичных компонентов инициативы "Восточное партнерство" в рамках многостороннего взаимодействия. Его достижения особенно важны как пример самоорганизации гражданского общества, благодаря его способности и реальной возможности поднять цели Восточного партнёрства на новый уровень. Вклад Форума в будущем мог бы быть более значительным, поскольку возможности и потенциал гражданского общества по-прежнему остаются недооцененными в Восточном партнёрстве. Недостаток демократичности НГО в некоторых государствах Восточного партнёрства также является проблемой для общего развития Форума гражданского общества и его вклада в создание более тесных отношений между ЕС, государствами-членами ЕС и государствами Восточного партнёрства. Огромный потенциал Форума гражданского общества совместного взаимодействия и сотрудничества делегатов всех шести стран-партнёров и ЕС используется недостаточно. Способность делегатов Форума определять общие ценности, интересы и цели не передается на межгосударственный уровень в должной степени эффективно и убедительно.

Однако, на примере недавних событий в арабском мире, история показала, что в несовершенных или далёких от демократии государствах политика в значительной степени может определять экономические отношения; правила игры изменяются в соответствии с нуждами стоящих у власти людей. Подчинённость реальных демократических институтов экономическим нуждам, приближение к формальным стандартам ЕС, а также отсутствие надлежащих условий ослабляет согласованность усилий, направленных на поддержку демократизации, и уменьшает роль гражданского общества.